

A healthcare worker wearing a blue surgical cap, face mask, and gloves is attending to an elderly male patient lying in a bed. The patient is wearing a light blue hospital gown and has an oxygen mask on his face. The background shows a home environment with a lamp and some framed pictures on the wall.

Alice BOULEAU
Nicolas BOUZOU

PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE : LES ENTREPRISES AU SERVICE DU VIRAGE AMBULATOIRE

FONDATION POUR
L'INNOVATION
POLITIQUE
fondapol.org

Janvier 2022

FONDATION P O U R
L'INNOVATION
POLITIQUE
fondapol.org

fondapol.org

PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE : LES ENTREPRISES AU SERVICE DU VIRAGE AMBULATOIRE

Alice BOULEAU
Nicolas BOUZOU

La Fondation pour l'innovation politique
est un think tank libéral, progressiste et européen.

Président : Nicolas Bazire

Vice-Président : Grégoire Chertok

Directeur général : Dominique Reynié

Président du Conseil scientifique et d'évaluation : Christophe de Voogd

FONDATION POUR L'INNOVATION POLITIQUE

Un think tank libéral, progressiste et européen

Née en 2004, la Fondation pour l'innovation politique s'inscrit dans une perspective libérale, progressiste et européenne. Par ses travaux, elle vise deux objectifs : contribuer à un débat pluraliste et documenté, et inspirer la décision publique.

Reconnue d'utilité publique, la Fondation met gratuitement à la disposition de tous la totalité de ses travaux sur le site **fondapol.org**. De plus, sa plateforme **data.fondapol** permet à chacun de consulter l'ensemble des données collectées dans le cadre des enquêtes. Ses bases de données sont utilisables, dans le prolongement de la politique d'ouverture et de partage des données publiques voulue par le gouvernement. Enfin, lorsqu'il s'agit d'enquêtes internationales, les données sont proposées dans les différentes langues du questionnaire.

La Fondation peut dédier une partie de son activité à des enjeux qu'elle juge stratégiques. Ainsi, le groupe de travail « **Anthropotechnie** » examine et initie des travaux explorant les nouveaux territoires ouverts par l'amélioration humaine, le clonage reproductif, l'hybridation homme-machine, l'ingénierie génétique et les manipulations germinales. Il contribue à la réflexion et au débat sur le transhumanisme. « **Anthropotechnie** » propose des articles traitant des enjeux éthiques, philosophiques et politiques que pose l'expansion des innovations technologiques dans le domaine de l'amélioration du corps et des capacités humaines.

La Fondation pour l'innovation politique est indépendante et n'est subventionnée par aucun parti politique. Ses ressources sont publiques et privées.

SOMMAIRE

INTRODUCTION.....	9
I. L'INNOVATION AMBULATOIRE : DE MEILLEURS SOINS À MOINDRE COÛT.....	10
1. L'ambulatoire est né d'innovations techniques pour répondre à une demande de soins en hausse.....	10
2. Un mode de soins pourvoyeur de bien-être individuel et collectif.....	13
3. L'ambulatoire reste sous-développé.....	14
4. L'accélération du virage ambulatoire repose sur plusieurs acteurs.....	15
II. LES PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE (PSAD) ET L'AMBULATOIRE : UN RÔLE CRUCIAL.....	17
1. À l'origine, des pharmacies et des associations.....	17
2. Les entreprises ont progressivement conquis le marché.....	18
3. L'atout des entreprises réside dans la capacité à lever des fonds pour investir et innover.....	18
4. Une croissance récente qui repose sur l'augmentation du nombre de patients et des remboursements des dispositifs médicaux.....	20
5. Les compétences des PSAD leur confèrent une place unique dans le parcours de soins.....	22
III. UN SECTEUR CRITIQUÉ : LES PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE ET LES POUVOIRS PUBLICS.....	24
1. Une large typologie de critiques.....	24
2. Les reproches à l'encontre des PSAD font écho aux questions de régulation et d'admissibilité des entreprises dans le domaine de la santé.....	26
IV. LES ENTREPRISES DANS LE SECTEUR DE LA SANTÉ : METTRE FIN AU DÉBAT.....	28
1. Les entreprises et la santé : une question idéologique ?.....	28
2. Le prix : comment rémunérer les entreprises dans la santé ?.....	30
V. TROIS PROPOSITIONS.....	32
1. Organiser des États généraux du soin à domicile.....	32
2. Redéfinir la liste des activités des PSAD.....	33
3. Fixer le prix en séparant la distribution du dispositif médical et la prestation de services.....	33

RÉSUMÉ

La crise sanitaire actuelle provoquée par la Covid-19 a montré à quel point un système de santé universel efficace et réactif était crucial. Depuis plusieurs années maintenant, pour faire face à l'augmentation de la demande de soins, les politiques publiques cherchent des solutions adaptées. Le système des prestataires de soin à domicile (PSAD) fait partie de la solution. C'est ainsi que s'est développée une médecine ambulatoire, ne sollicitant qu'une brève présence du patient dans les lieux de soins traditionnels. De tous les outils nécessaires à ce type de prise en charge, les PSAD sont de loin les plus méconnus. En permettant à des millions de personnes d'être suivies et soignées à domicile, ils sont pourtant au cœur du virage ambulatoire. Ces entreprises et associations sont aujourd'hui insuffisamment reconnues et régulées, leur place même dans le domaine de la santé est parfois vue comme problématique. Cette note présente leur fonction exacte, la contribution que les PSAD peuvent apporter au système de santé, et éclaire le débat qui entoure les relations entre les entreprises et la santé. *In fine*, nous avançons trois propositions pour redonner aux PSAD un rôle moteur dans le virage ambulatoire : l'organisation d'États généraux du soin à domicile, la définition d'une liste encadrant précisément les missions des PSAD et l'instauration d'un nouveau mode de fixation des prix.

PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE : LES ENTREPRISES AU SERVICE DU VIRAGE AMBULATOIRE

Alice BOULEAU

Chargée d'études économiques chez Asterès.

Nicolas BOUZOU

Économiste, directeur-fondateur d'Asterès.

INTRODUCTION

Le système de santé français est aujourd'hui pris entre le marteau de l'universalité et l'enclume budgétaire. À mesure que les innovations médicales se multiplient, le nombre de maladies incurables recule, tout comme notre tolérance collective à la souffrance. Mais si « la santé n'a pas de prix », elle a bel et bien un coût. Les pouvoirs publics doivent aujourd'hui composer avec un budget sanitaire progressant lentement¹ et une demande croissante, autant au niveau quantitatif que qualitatif. Depuis le début des années 2000, l'ambulatoire est mis en avant comme une des solutions pour soulager l'hôpital, tout en garantissant une meilleure qualité de soins et de confort pour les patients. Ce mode de prise en charge complète ou remplace intégralement les séjours hospitaliers conventionnels. Plusieurs acteurs privés et publics participent aujourd'hui au « virage ambulatoire », c'est-à-dire à la montée en puissance d'une prise en charge en ville ou à domicile. Les PSAD en font partie.

1. Voir Catherine Deroche et René-Paul Savary (sénateurs), « Rapport d'information fait au nom de la mission d'évaluation et de contrôle de la sécurité sociale de la commission des affaires sociales sur l'objectif national de dépenses d'assurance maladie », Sénat, session ordinaire de 2019-2020, rapport n° 40, 9 octobre 2019 (www.senat.fr/rap/r19-040/r19-0401.pdf).

Peu connus, sauf de ceux ayant dû faire appel à eux, les PSAD sont des entreprises ou des associations dont la mission principale est de délivrer aux patients des dispositifs médicaux et de leur fournir les prestations afférentes. Les PSAD prennent en charge 2,5 millions de patients atteints de pathologies chroniques ou aiguës, de handicap ou de perte d'autonomie, sur les activités d'oxygénothérapie, de ventilation non invasive, de perfusion, d'insulinothérapie par pompe et d'équipement en aides techniques. En permettant aux patients d'être soignés dans un environnement familial, les prestataires de santé à domicile évitent des nuitées dans les établissements hospitaliers et garantissent un meilleur confort. La présence des PSAD dans le paysage sanitaire fait aujourd'hui débat, notamment du fait de leur faible régulation et de leur statut, en grande majorité, d'entreprises privées. L'un des objectifs de cette note est d'explicitier le rôle de ces entreprises dans le domaine de la santé. À condition d'être régulé, le privé peut concilier intérêts commerciaux et bien-être collectif. Tout est affaire de culture, de régulation et de mode de fixation des prix.

I. L'INNOVATION AMBULATOIRE : DE MEILLEURS SOINS À MOINDRE COÛT

L'ambulatoire concerne les soins qui ne nécessitent pas de nuitée à l'hôpital. Pour être plus précis, le « virage ambulatoire » couvre le développement de deux pratiques : des soins qui nécessitaient auparavant une nuitée et sont désormais effectués à l'hôpital sur la journée, et des soins qui nécessitaient auparavant une hospitalisation et qui sont désormais effectués directement au domicile du patient². Né à la faveur de transformations politiques, techniques, démographiques et organisationnelles, l'ambulatoire est source de confort individuel et d'économies pour l'hôpital, les patients et leurs employeurs. L'accélération du virage ambulatoire, aujourd'hui essoufflé, repose sur plusieurs acteurs privés et publics du système de santé.

1. L'ambulatoire est né d'innovations techniques pour répondre à une demande de soins en hausse

La rencontre d'une demande de soins en augmentation et d'une offre sanitaire élargie a permis la naissance de l'ambulatoire. Pour proposer des soins de qualité tout en réalisant des économies, certains pays anglo-saxons ont entamé un

2 . Arrantxa Mahieu et Nadine Raffy-Pihan, « La chirurgie ambulatoire en France, bilan et perspectives », Institut de recherche et de documentation en économie de la santé (Irdes), rapport n°466, novembre 1997, p. 9 (<https://www.irdes.fr/Publications/Rapports1997/rap1203.pdf>).

virage ambulatoire dans les années 1960. Forte des résultats de cette innovation organisationnelle, la France a entamé sa mue vers l'ambulatoire quelques années plus tard, avant d'en faire un fer de lance de sa stratégie sanitaire.

a) Une demande de soins en hausse

La naissance de l'ambulatoire est la conséquence directe d'un accroissement de la demande de soins dans deux pays pionniers : les États-Unis et la Grande-Bretagne³. Dans les années 1960, les hôpitaux américains font face à un engorgement de leurs lits, quand la Grande-Bretagne affiche de longues listes d'attente en chirurgie. En France, le vieillissement démographique et l'allongement de l'espérance de vie font croître la demande de soins, notamment pour les polyopathologies et les affections de longue durée, fréquentes chez les personnes âgées. Entre 1975 et 2019, la part de la population âgée de 65 ans ou plus passe de 13,4 % à 20,3 %⁴. Cette augmentation a eu un effet direct sur le nombre d'années passées en mauvaise santé, qui a baissé individuellement mais augmenté sous l'effet volume du vieillissement général. Entre 2008 et 2020, le nombre d'années vécues en mauvaise santé a augmenté de 5 %⁵. En parallèle, le progrès médical a stimulé l'offre de soins, créant dans son sillage une demande.

b) Une offre de soins élargie grâce aux innovations techniques

L'arrivée sur le marché d'innovations techniques à destination des professionnels de santé et des patients a permis d'enclencher le virage ambulatoire. Les chirurgies sont désormais moins invasives, les examens plus rapides et les soignants bénéficient de meilleurs outils de travail⁶. C'est le cas notamment avec la chirurgie endoscopique, qui remplit les mêmes objectifs que la chirurgie traditionnelle tout en réduisant le temps nécessaire aux patients pour récupérer⁷. Du côté des patients, les appareils sont désormais plus petits, plus fiables et installables à domicile par des techniciens spécialisés. De plus, la mise à disposition de techniques d'autosurveillance ou d'auto-administration de traitements a considérablement réduit le temps passé à

3. Arrantxa Mahieu et Nadine Raffy-Pihan, *ibid*, p. 9.

4. Erika Athari, Sylvain Papon et Isabelle Robert-Bobée, « Quarante ans d'évolution de la démographie française : le vieillissement de la population s'accélère avec l'avancée en âge des baby-boomers – France, portrait social | Insee », Insee Références, 19 novembre 2019 (<https://www.insee.fr/fr/statistiques/4238437?sommaire=4238781>).

5. Voir Thomas Deroyon, « En 2020, l'espérance de vie sans incapacité à 65 ans est de 12,1 ans pour les femmes et de 10,6 ans pour les hommes », Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (Drees), rapport n°1213, octobre 2021 (<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/sites/default/files/2021-10/ER1213.pdf>) et Insee, « Espérance de vie - Mortalité », mars 2021 (<https://www.insee.fr/fr/statistiques/5007694?sommaire=5007726>).

6. Voir Benoît Dervaux, Karine Szwarcensztein et Anne Josseran, « Évaluation et impact non clinique des dispositifs médicaux », *Thérapies*, vol. 70, n° 1, janvier-février 2015, p. 57-62.

7. Voir Fabio Pammolli, Massimo Riccaboni, Claudia Ogialoro, Laura Magazzini, Gianluca Baio et Nicola Salerno, « Medical Devices Competitiveness and Impact on Public Health Expenditure », MPRA Paper n° 16021, juillet 2005 (https://mpra.ub.uni-muenchen.de/16021/1/MPRA_paper_16021.pdf).

l'hôpital. Une personne souffrant d'hypertension peut désormais prendre sa tension chez elle, tout comme un patient diabétique peut lire son taux de glycémie seul.

c) L'ambulatoire à l'étranger comme impulsion

L'ambulatoire s'est imposé comme une solution efficace pour l'appariement offre-demande aux États-Unis puis en Grande-Bretagne. Obligés de réduire leurs coûts hospitaliers, les États-Unis d'après-guerre ont encouragé le développement de la chirurgie ambulatoire, tandis que la Grande-Bretagne, en manque de personnel infirmier, a opté pour l'ambulatoire afin de déporter la demande de soins vers la ville⁸.

L'innovation organisationnelle que constitue l'ambulatoire s'impose plus tardivement en France. Au milieu du xx^e siècle, la place de l'hôpital dans le système de santé est alors en pleine mutation. Historiquement, l'hôpital prenait en charge les patients que la médecine de ville, dans une logique concurrentielle, ne voulait pas soigner, c'est-à-dire les patients les plus démunis⁹. Après une première expérimentation du mode ambulatoire à l'hôpital Tenon (Assistance publique-Hôpitaux de Paris) en 1951¹⁰, la France conventionne quelques centres dans les années 1980. Il faut ensuite attendre le début des années 1990 pour constater un réel développement de la chirurgie ambulatoire dans l'Hexagone¹¹.

d) Des stratégies volontaristes pour stimuler l'ambulatoire

Une fois que les exemples étrangers ont confirmé que l'ambulatoire constituait une innovation utile pour le système de santé, les politiques sanitaires françaises ont incité les établissements hospitaliers, *via* la multiplication des lits d'hospitalisation à domicile (HAD)¹², la délivrance facilitée de dispositifs médicaux par des PSAD et la surtarification d'actes de chirurgie par rapport à leurs coûts¹³.

8. Voir Arrantxa Mahieu et Nadine Raffy-Pihan, art. cit., p. 9.

9. Voir Jean-Paul Domin, « Réformer l'hôpital comme une entreprise. Les errements de trente ans de politique hospitalière (1983-2013) », *Revue de la régulation. Capitalisme, institutions, pouvoirs*, n°17, 1^{er} semestre 2015 (<https://doi.org/10.4000/regulation.11293>).

10. Voir Nicolas Durand, Christophe Lannelongue, Patrice Legrand et Vincent Marsala, « Hospitalisation à domicile [HAD] », Inspection générale des affaires sociales (Igas), rapport n°RM2020-109P, t.1, novembre 2010 (<https://www.viepublique.fr/sites/default/files/rapport/pdf/104000664.pdf>).

11. Voir Arrantxa Mahieu et Nadine Raffy-Pihan, art. cit., p. 17.

12. Voir Cour des comptes, « La sécurité sociale. Rapport sur l'application des lois de financement de la sécurité sociale », octobre 2018, chap. V [« Le virage ambulatoire du système de santé : de nouvelles transformations à engager, en ville comme à l'hôpital »], p. 180 (www.ccomptes.fr/system/files/2018-10/20181004-rapport-securite-sociale-2018_0.pdf).

13. *Ibid.*, p. 188.

2. Un mode de soins pourvoyeur de bien-être individuel et collectif

L'ambulatoire présente des bénéfices en termes de bien-être individuel par rapport à l'hospitalisation conventionnelle. Avec l'ambulatoire, les temps de latence à l'hôpital sont réduits¹⁴, le parcours des patients est simplifié – donc fluidifié – et ceux-ci sont accueillis dans des locaux adaptés à leur intervention. L'accompagnement des patients dans leur retour à domicile fait partie intégrante de la prise en charge, ce qui maximise également leur confort. Ces retours à domicile permettent une meilleure récupération des patients dans leur environnement familial, réduisent le risque de complications et d'infections nosocomiales¹⁵, et préviennent ainsi de futures hospitalisations.

Au niveau collectif, l'ambulatoire bénéficie aux établissements de santé, à la collectivité et aux entreprises. La prise en charge de patients en ambulatoire évite ou écourte les séjours à l'hôpital, ce qui diminue les coûts actuels et futurs des établissements de santé et de la collectivité qui les finance. Les séjours hospitaliers sans nuitée ou effectués à domicile mobilisent moins de ressources que les hospitalisations conventionnelles¹⁶ en permettant notamment des économies sur la masse salariale, en particulier en réduisant les équipes de nuit et du week-end¹⁷. Les interventions ayant lieu dans la journée, les équipes médicales sont moins sollicitées à des horaires décalés, ce qui leur garantit de meilleures conditions de travail et améliore l'allocation des ressources. L'ambulatoire réduit également les charges externes des établissements de santé, en diminuant les besoins en blanchisserie, consommables, repas et transports. En améliorant les conditions de récupération des patients après leur prise en charge, l'ambulatoire diminue la probabilité d'une future hospitalisation et participe à la maîtrise des dépenses des établissements et, *in fine*, de celles de l'Assurance maladie¹⁸. En 2013, la Cour des comptes évaluait le potentiel d'économies grâce au développement plus rapide de la chirurgie ambulatoire à 5 milliards d'euros¹⁹. Faute d'une réorganisation profonde du mode de fonctionnement de l'hôpital, la situation financière des établissements publics de santé ne s'est toutefois pas améliorée²⁰.

En écourtant ou en évitant des séjours en établissements hospitaliers, l'ambulatoire participe à une récupération plus rapide des patients²¹ et accélère leur retour sur leur lieu de travail. Ce faisant, il diminue les indemnités versées

14. *Ibid.*, p. 173.

15. *Ibid.*, p. 201.

16. *Ibid.*, p. 171.

17. *Ibid.*, p. 180.

18. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, « Missions des prestataires de services et distributeurs de matériel », t. 1/ [« Rapport »], Inspection générale des affaires sociales (Igas), janvier 2020, p. 3 (www.igas.gouv.fr/IMG/pdf/2019-048r_tome_1.pdf).

19. Cour des comptes, *op. cit.*, p. 180.

20. *Ibid.*, p. 182.

21. *Ibid.*, p. 185.

par l'Assurance maladie au titre des arrêts maladie et endigue les pertes de productivité au sein de l'entreprise. Le maintien ou le retour des actifs à domicile leur permet une réinsertion dans la vie économique plus rapide, ce qui stimule la production et la consommation. Au cours des dernières années, l'hospitalisation complète a fortement reculé au profit de l'hospitalisation sans nuitée. Entre 2003 et 2019, le nombre d'hospitalisations avec nuitée a atteint 11,7 millions de séjours, en baisse de 76 000. Le nombre de séjours sans nuitée est supérieur au nombre de séjours complets, puisqu'il atteint 17,6 millions de journées en 2019 (+ 6,8 % entre 2016 et 2019)²².

3. L'ambulatoire reste sous-développé

En absolu comme en relatif, la prise en charge en ambulatoire connaît des retards en France, en particulier en médecine. Tandis que le taux de chirurgie ambulatoire est passé de 43 % en 2010 à 54 % en 2016²³, le nombre de places ambulatoires en médecine stagne depuis 2013²⁴. Le nombre de séjours ambulatoires sans nuitée en chirurgie est passé de 2,2 millions à 2,9 millions entre 2012 et 2016, et de 1,8 million à 1,9 million en médecine²⁵. En 2016, le taux de médecine ambulatoire était de 40 % sur le périmètre des interventions éligibles à une prise en charge sans nuitée²⁶, incluant notamment les séances de dialyse, de radiothérapie, de chimiothérapie, dont le développement à domicile est très faible et mériterait d'être développé davantage. Dans son rapport de 2020, la Cour des comptes pointe l'absence de mode de tarification incitatif à la prise en charge en ambulatoire et la difficulté des professionnels à distinguer, en l'absence de directives claires, les consultations externes des hospitalisations de jour²⁷.

Le taux de recours à l'ambulatoire en France est en deçà des pays les plus avancés. Les pays anglo-saxons et du nord de l'Europe ayant le mieux réussi leur transition affichent des taux de chirurgie ambulatoire avoisinant les 80 %²⁸, et « la Suède et le Danemark comptent 90 % de leurs actes de chirurgie en ambulatoire²⁹ ». En 2014, les soins hospitaliers de jour en France représentaient environ 5 % de la dépense individuelle de soins et de biens médicaux, contre près de 10 % en Irlande, au Portugal et au Canada³⁰.

22. « Hôpitaux et cliniques : les chiffres clés de l'année 2019 », vie-publique.fr [www.vie-publique.fr/en-bref/281507-hopitaux-et-cliniques-les-chiffres-cles-de-lannee-2019].

23. Cour des comptes, *op. cit.*, p. 177.

24. *Ibid.*, p. 182.

25. *Ibid.*, p. 179.

26. *Ibid.*

27. *Ibid.*, p. 175.

28. Haut Conseil de la santé publique, *op. cit.*, p. 41.

29. « La chirurgie ambulatoire : un concentré d'innovation pour une prise en charge repensée », nouvelle-aquitaine.ars.sante.fr, 7 octobre 2019 [www.nouvelle-aquitaine.ars.sante.fr/la-chirurgie-ambulatoire-un-concentre-dinnovation-pour-une-prise-en-charge-repensee].

30. Voir Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques [Drees], *Les Dépenses de santé en 2015. Résultats des comptes de la santé*, édition 2016, p. 150-151 [https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/sites/default/files/2020-10/pano_cns2016.pdf].

4. L'accélération du virage ambulatoire repose sur plusieurs acteurs

La stratégie nationale de santé 2018-2022 vise à porter à 70 % le taux de chirurgie ambulatoire et à 55 % la part de séjours de médecine en ambulatoire d'ici à 2022 (regroupant notamment les analyses biologiques, les explorations par imagerie et les bilans)³¹. Pour ce faire, les pouvoirs publics peuvent s'appuyer sur les différents acteurs du paysage ambulatoire, chacun spécialisé dans un type de patients et de pathologies, allant du plus lourd au plus léger, du plus complémentaire à l'hôpital au plus substituable :

- les hôpitaux eux-mêmes ont un rôle à jouer dans le virage ambulatoire, en réorientant davantage de patients vers des soins de ville et à domicile. En réaménageant leurs locaux et en adaptant leur organisation aux procédures ambulatoires, les établissements hospitaliers peuvent libérer un « stock » de patients jusqu'ici retenus à l'hôpital. Certains établissements ont par exemple réussi à transformer la pose de prothèses de hanche en processus ambulatoire³² ;

- les établissements d'HAD font eux aussi l'objet d'orientations stratégiques visant à accompagner leur montée en puissance pour décharger les établissements conventionnels³³. L'HAD est un mode de prise en charge destiné aux malades de tous âges qui, en l'absence de ces structures, relèveraient d'une hospitalisation complète³⁴. Il s'agit de patients présentant des pathologies graves, aiguës ou chroniques³⁵ et nécessitant par exemple des soins techniques en cancérologie, des soins palliatifs, des pansements complexes ou des traitements intraveineux³⁶. Dans les faits, plus de la moitié des 122 000 patients admis en HAD sur un an³⁷ sont âgés de 65 ans ou plus³⁸. Les services de HAD mobilisent du personnel pluridisciplinaire, salarié ou libéral, et des prestataires : un médecin coordonnateur pilote les soins délivrés par les infirmières, rééducateurs, psychologues ou diététiciens mais aussi les assistantes sociales ou encore les prestataires pour l'équipement du domicile³⁹. En 2019, les séjours en HAD représentaient 6,3 % des journées

31. Cour des comptes, *op. cit.*, p. 171.

32. *Ibid.*, p. 178.

33. Voir Ministère des Solidarités et de la Santé, *Stratégie nationale de santé 2018-2022*, 2017 [https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/dossier_sns_2017_vdef.pdf].

34. Voir Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques [Drees], *Les Établissements de santé*, édition 2021, p. 103 [<https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/sites/default/files/2021-07/ES2021.pdf>].

35. *Ibid.*

36. *Ibid.*, p. 97-102.

37. Fédération nationale des établissements d'hospitalisation à domicile [Fnehad], « Chiffres clés. Prise en charge [pour 2019] », fnehad.fr [www.fnehad.fr/chiffres-cles].

38. Voir Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques [Drees], *Les Établissements de santé*, *op. cit.*, p. 103-107.

39. Voir Cour des comptes, « L'hospitalisation à domicile. Évolutions récentes. Communication à la commission des affaires sociales et à la mission d'évaluation et de contrôle des lois de financement de la sécurité sociale de l'Assemblée nationale », décembre 2015 [www.ccomptes.fr/sites/default/files/EzPublish/20160120-hospitalisation-a-domicile.pdf].

d'hospitalisation complète⁴⁰. C'est dans ce cadre que les PSAD, dans leur grande majorité et sur appel d'offres, fournissent la plupart des dispositifs médicaux et effectuent leurs prestations avec des infirmières libérales ;

- les services de soins infirmiers à domicile (SSIAD) comportent une moindre charge en soins⁴¹ et s'adressent aux patients ne nécessitant pas une hospitalisation et, dans l'immense majorité des cas, aux personnes de plus de 60 ans malades ou en situation de dépendance. Les personnels des SSIAD sont salariés et comportent des infirmiers coordonnateurs, des aides-soignants, des aides médico-psychologiques et d'autres auxiliaires médicaux⁴². Le développement massif des SSIAD permettrait, par exemple, de prendre en charge les patients dialysés directement à leur domicile et d'accélérer le virage ambulatoire⁴³ ;

- les infirmiers libéraux diplômés d'État peuvent eux aussi intervenir directement au domicile des patients. Ils réalisent, souvent seuls, des soins courants, comme les injections, les pansements, les prélèvements sanguins ou les perfusions, les soins d'hygiène et de gestion des traitements et des soins spécifiques, notamment en prenant en charge des patients diabétiques⁴⁴. Leurs missions en aval des hospitalisations conventionnelles ont récemment été élargies dans le but de soulager des professionnels de santé hospitaliers⁴⁵ ;

- les prestataires de santé à domicile (PSAD) interviennent au domicile de personnes présentant des pathologies requérant des dispositifs médicaux, des aides techniques ou des consommables, tels que des traitements de ventilation respiratoire, d'oxygénothérapie, de perfusion, d'insulinothérapie par pompe, de supports de prévention d'escarres et des lits médicaux, ou encore des aides techniques compensant la perte d'autonomie ou le handicap. Ils peuvent également être installés en ville, où les patients souhaitant s'approvisionner directement en dispositifs médicaux ou en consommables peuvent faire appel à eux. Les PSAD réalisent des prestations de santé en lien avec les dispositifs médicaux qu'ils livrent et installent, analysent les besoins des patients, forment les professionnels de santé libéraux à leur utilisation, ainsi que le patient et leurs aidants, assument l'accompagnement thérapeutique pour certaines pathologies, suivent l'évolution des patients et participent à la coordination des différents professionnels. Leur place dans le parcours de soins est aujourd'hui peu connue, bien qu'ils participent à l'accélération du virage ambulatoire.

40. Voir « Hôpitaux et cliniques : les chiffres clés de l'année 2019 », art. cit.

41. Voir Nicolas Durand, Christophe Lannelongue, Patrice Legrand et Vincent Marsala, *op. cit.*

42. Voir Karine Chevreul [dir.], « Les patients en services de soins infirmiers à domicile [SSIAD]. Le coût de leur prise en charge et ses déterminants », ministère du Travail, des Relations sociales, de la Famille et de la Solidarité - Direction générale de l'action sociale, p. 7 (<https://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/SSIAD.pdf>).

43. Voir Cour des comptes, « La sécurité sociale », *op. cit.*, p. 191.

44. Voir « L'infirmier libéral », pour-les-personnes-agees.gouv.fr, 26 mars 2020 (www.pour-les-personnes-agees.gouv.fr/preserver-son-autonomie-s-informer-et-anticiper/a-qui-s-adresser/linfirmier-liberal).

45. Voir Haut Conseil de la santé publique, *op. cit.*, p. 53.

II. LES PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE (PSAD) ET L'AMBULATOIRE : UN RÔLE CRUCIAL

Les PSAD sont des entreprises ou des associations dont la mission principale consiste à fournir des dispositifs médicaux ou des aides techniques et, le cas échéant, les prestations afférentes, à des personnes malades ou présentant une incapacité ou un handicap et vivant à leur domicile. L'évolution démographique et le virage ambulatoire amorcé par les autorités sanitaires ont favorisé la croissance du secteur, qui prend aujourd'hui en charge deux millions de personnes à domicile.

1. À l'origine, des pharmacies et des associations

Les progrès médicaux de la seconde moitié du ^{xx}e siècle ont permis d'écourter ou d'annuler certaines hospitalisations, notamment pour les patients nécessitant une oxygénothérapie. Familles de patients et médecins hospitaliers ont alors impulsé la création d'associations afin de faciliter le retour ou le maintien à domicile ⁴⁶. Des structures associatives se sont peu à peu développées dans le cadre d'un maillage territorial sans concurrence ⁴⁷.

L'augmentation des besoins de soins, les politiques incitant au virage ambulatoire et le progrès technique ont par la suite favorisé le développement d'un marché des dispositifs médicaux ⁴⁸. Les pharmacies d'officine ont dans un premier temps absorbé la hausse de la demande. À mesure que celle-ci s'est redéfinie en faveur du maintien à domicile, les compétences des pharmacies d'officine en matière d'organisation logistique, notamment pour la livraison de dispositifs médicaux, et d'intervention au domicile sont progressivement devenues insuffisantes.

Face à la hausse des besoins et à une absence de barrières à l'entrée, des sociétés spécialisées sont arrivées sur le marché. Ayant absorbé la majeure partie de la croissance historique du secteur, elles sont aujourd'hui plus nombreuses que les structures associatives ⁴⁹. Les entreprises des PSAD ont répondu au rôle classique de l'entrepreneur : se saisir d'une innovation (certains dispositifs médicaux) pour répondre à une demande (fournir le matériel et les services nécessaires aux soins à domicile) que les acteurs traditionnels (pharmacies, associations locales) n'étaient alors pas en mesure de proposer avec le même rapport qualité/prix.

46. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, p. 19.

47. *Ibid.*

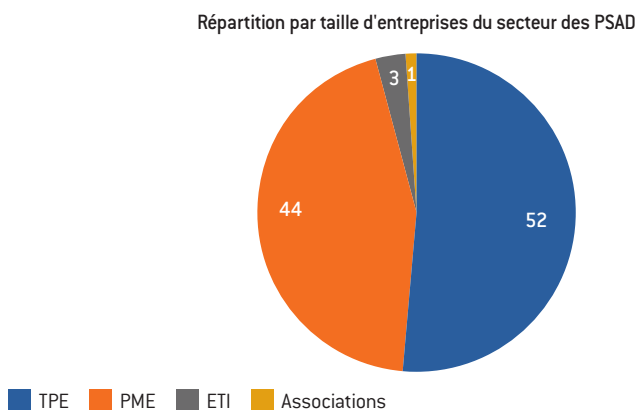
48. *Ibid.*

49. *Ibid.*

2. Les entreprises ont progressivement conquis le marché

Le nombre de PSAD a fortement cru au cours des dernières décennies, passant d'une poignée de structures associatives dans les années 1960 à plus de 2 500 entreprises aujourd'hui, représentant 32 000 emplois (dont plus de 6 000 professionnels de santé) et couvrant 3 000 sites⁵⁰. Sans barrières à l'entrée et stimulées par les politiques sanitaires promouvant le virage ambulatoire, les entreprises se sont démultipliées, tandis que le nombre de structures associatives dans le secteur des PSAD se stabilise autour de 20⁵¹.

Graphique 1 : Démographie des PSAD en 2019 (en %)



Source : calculs Asterès à partir des données des tribunaux de commerce.

3. L'atout des entreprises réside dans la capacité à lever des fonds pour investir et innover

Bien que remplissant les mêmes missions que les associations, les entreprises PSAD présentent une capacité supérieure à lever des fonds et donc à investir. Sur les marchés qui mutent régulièrement et qui nécessitent d'immobiliser du matériel ou de déployer des innovations, cet atout est une clé. C'est probablement ce facteur qui explique leur réussite et aujourd'hui leur présence majoritaire sur le secteur.

Les entreprises PSAD ont vu leurs capitaux propres augmenter fortement au cours des dix dernières années. Entre 2010 et 2019, le taux de croissance annuel moyen des capitaux propres des PSAD était de 10,3 %⁵². Le rythme de croissance des capitaux propres des entreprises du secteur a toutefois progressivement ralenti : il est passé de 21 % entre 2010 et 2011 à 4 %

50. Fedepsad-Snadam-Upsadi, « La santé à domicile en danger », dossier de presse, 27 septembre 2021, p. 17 (www.fedepsad.fr/communiqués/FEDEPSAD_1632734471_CONFERENCE_PRESSE-CRISE_PSAD_27-09-21.pdf).

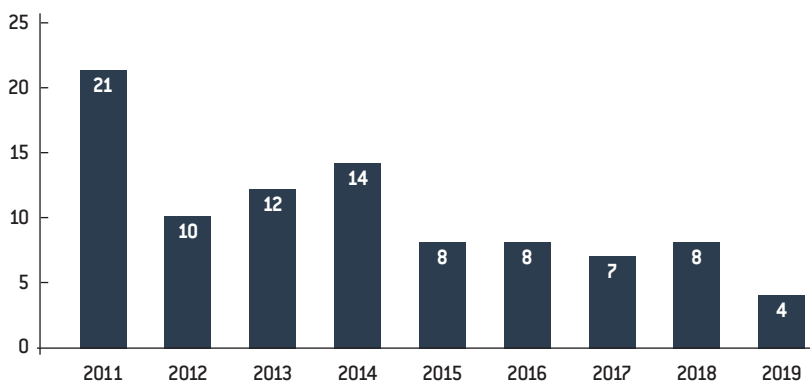
51. Voir Fédération des prestataires de santé à domicile (Fedepsad), « Dossier d'information », octobre 2013, (http://www.synapsad.fr/dossier_information_PSAD.pdf).

52. Calculs Asterès à partir des comptes déposés aux tribunaux de commerce.

entre 2018 et 2019⁵³. Ces fonds permettent notamment d'investir dans des parcs de dispositifs médicaux plus complets. Les premières vagues de contamination à la Covid-19 ont démontré l'agilité des PSAD : ils ont fait l'acquisition d'environ 15 000 concentrateurs d'oxygène, pour une somme avoisinant les 8 millions d'euros⁵⁴. Cet investissement massif n'a été possible que grâce aux capacités d'investissement des entreprises du secteur.

Outre le parc, la capacité d'investissement des entreprises PSAD favorise le déploiement de certaines innovations, qui permettent ensuite à l'Assurance maladie de réaliser des économies. En effet, la fourniture de concentrateurs d'oxygène a représenté une économie importante tout en assurant aux patients une qualité de prestation équivalente. En instaurant des dispositifs de télésuivi de l'apnée du sommeil avec leurs propres fonds⁵⁵, notamment 1 million de PPC déployés en une année, les PSAD ont indexé le remboursement de leurs prestations sur l'observance des patients. L'Assurance maladie rembourse ainsi davantage les traitements efficaces en matière d'apnée du sommeil, que ceux qui ne seraient pas respectés⁵⁶. La culture propre à une entreprise peut en outre stimuler l'innovation et impliquer une recherche d'efficacité opérationnelle permanente. Sur certaines pratiques comme l'astreinte 24 heures sur 24, l'insulinothérapie par pompe ou l'oxygénothérapie, la culture entrepreneuriale des PSAD a permis leur déploiement. La dynamique des PSAD français se lit aussi dans l'implantation internationale d'entreprises comme SOS Oxygène, Elivie ou encore ISIS et Air liquide.

Graphique 2 : Évolution du montant des capitaux propres du secteur des PSAD, 2010-2019 (en %)



Source : calculs Asterès à partir des données des tribunaux de commerce.

53. *Ibid.*

54. Fédération des prestataires de santé à domicile (Fedepsad), « Covid-19. Les PSAD, acteurs clés du retour à domicile des patients », dossier de presse, 26 novembre 2020, p. 8.

55. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, p. 42.

56. *Ibid.*, p. 56.

4. Une croissance récente qui repose sur l'augmentation du nombre de patients et des remboursements des dispositifs médicaux

Les entreprises PSAD connaissent depuis dix ans une croissance forte, tirée par le nombre de patients pris en charge. Entre 2010 et 2019, le taux de croissance annuel moyen des entreprises du secteur des PSAD s'établissait à 5,75 %⁵⁷, en phase avec les remboursements effectués par l'Assurance maladie conformément à la liste des produits et prestations remboursables (LPPR), soit 5,3 %⁵⁸. Au total, cela représente une croissance de l'activité de + 75 % pendant que le nombre de patients pris en charge évoluait de + 200 %⁵⁹. La croissance en volume du secteur s'accompagne d'une baisse des prix moyens, qui recouvre des disparités importantes selon les prises en charge.

Les remboursements des dispositifs médicaux liés à la prise en charge du diabète ont fortement augmenté ces dernières années sous l'effet de deux facteurs. Tout d'abord, le nombre de personnes prises en charge au titre du diabète a fortement augmenté (+ 9 % entre 2012 et 2017)⁶⁰. Ensuite, l'évolution de la prise en charge du diabète a favorisé le recours à des dispositifs médicaux innovants au détriment de celui des médicaments, ce qui a stimulé l'activité des PSAD. Entre 2012 et 2018, le montant moyen de l'enveloppe médicaments du diabète est passé de 772 euros à 641 euros, soit une baisse de 17 %. Sur la même période, les remboursements relatifs aux dispositifs médicaux pour le diabète (comme les lecteurs de glucose et les pompes à insuline) sont passés de 341 euros à 423 euros, soit une hausse de 24 %, liée à des innovations technologiques⁶¹. Entre 2015 et 2019, les dépenses d'hospitalisation en médecine, chirurgie, obstétrique (MCO) par personne prise en charge pour diabète ont baissé de 8 %⁶². À coût total par patient identique pour l'Assurance maladie, les remboursements ont favorisé les dispositifs médicaux pour une qualité de soins supérieure.

Le sous-secteur de l'assistance respiratoire a lui aussi connu une forte croissance au cours des dix dernières années⁶³. Là aussi, la hausse du nombre de patients et, dans une moindre mesure, le virage ambulatoire ont accéléré la croissance des PSAD. Entre 2012 et 2017, le nombre de personnes prises

57. Calculs Asterès à partir des comptes déposés aux tribunaux de commerce.

58. Calculs Asterès à partir des données de l'Assurance maladie (« Améliorer la qualité du système de santé et maîtriser les dépenses. Propositions de l'Assurance maladie pour 2020 », assurance-maladie.ameli.fr, juillet 2019, p. 69, https://assurance-maladie.ameli.fr/sites/default/files/rapport-charges-produit-2020_0.pdf).

59. Calculs Asterès à partir des données Fedepsad, Snadom et Upsadi (« La santé à domicile en danger : les PSAD tirent la sonnette d'alarme », snadom.org, 4 octobre 2021, www.snadom.org/la-sante-a-domicile-en-danger-les-psad-tirent-la-sonnette-dalarme).

60. Voir Assurance maladie, « Dépenses remboursées affectées à chaque pathologie en 2019 », assurance-maladie.ameli.fr, 20 octobre 2021 [<https://assurance-maladie.ameli.fr/etudes-et-donnees/cartographie-depenses-remboursees-par-pathologie-2019>].

61. *Ibid.*

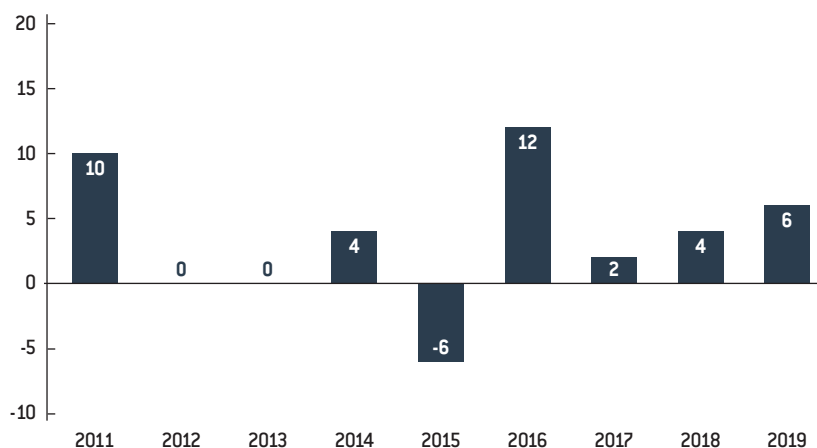
62. Voir Assurance maladie, « Dépenses remboursées affectées à chaque pathologie en 2019 », assurance-maladie.ameli.fr, 20 octobre 2021 [<https://assurance-maladie.ameli.fr/etudes-et-donnees/cartographie-depenses-remboursees-par-pathologie-2019>].

63. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, p. 28.

en charge au titre de maladies respiratoires chroniques hors mucoviscidose a augmenté de 8,6 %⁶⁴. Le poste médicaments a quant à lui nettement baissé, de 5 % entre 2015 et 2019⁶⁵. Quant aux dépenses en dispositifs médicaux délivrés en ville par patient, notamment par les PSAD, il a augmenté de 3 % sur la même période⁶⁶.

Le sous-secteur du maintien à domicile, central dans l'activité de l'immense majorité des PSAD, a vu son nombre de patients augmenter, mais ses prix baisser. Le taux de croissance annuel moyen des remboursements des produits et prestations affiliés au maintien à domicile s'établissait à 8 % entre 2009 et 2013⁶⁷, porté par un effet volume (+ 9,8 % par an) et obéré par un effet prix et un effet structure (- 1,8 % par an)⁶⁸. L'aide au maintien à domicile contribue peu à la croissance du secteur, du fait de prestations moins nombreuses et moins rémunératrices, donc pourvoyeuses de marges plus faibles⁶⁹.

Graphique 3 : Évolution du chiffre d'affaires des entreprises de PSAD, 2010-2019 (en %)



Source : calculs Asterès à partir des données des tribunaux de commerce.

64. « Améliorer la qualité du système de santé et maîtriser les dépenses. Propositions de l'Assurance maladie pour 2020 », rapport au ministre chargé de la Sécurité sociale et au Parlement, p. 22 (www.ameli.fr/sites/default/files/rapport-charges-et-produits-2020.pdf).

65. Calculs Asterès à partir des données de l'Assurance maladie [« Dépenses remboursées affectées à chaque pathologie en 2015 », assurance-maladie.ameli.fr, 20 octobre 2021, <https://assurance-maladie.ameli.fr/etudes-et-donnees/cartographie-depenses-remboursees-par-pathologie-2015>, et « Dépenses remboursées affectées à chaque pathologie en 2019 », art. cit.].

66. *Ibid.*

67. François Auvigne, Frédérique Simon-Delavelle, Christophe Witchitz, Éléonore Peyrat et Pierre Lesteven, « La régulation du secteur des dispositifs médicaux », rapport IGF n° 2015-M-003-02 et Igas n° 2015-011R, juin 2015, p. 12 (www.igas.gouv.fr/IMG/pdf/RD2015_dispositifs_medicaux.pdf).

68. *Ibid.*, p. 319.

69. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, p. 28.

5. Les compétences des PSAD leur confèrent une place unique dans le parcours de soins

a) Situés au carrefour de la ville et de l'hôpital, les PSAD remplissent des missions plus larges que les acteurs traditionnels

Les prérogatives des PSAD se sont considérablement élargies et dépassent de loin aujourd'hui celles des pharmacies d'officine⁷⁰. En plus de leur mission de délivrance de dispositifs médicaux, les PSAD assurent certaines prestations que ne propose aucun autre acteur du système de santé. La spécificité des PSAD se retrouve dans chacun des types de prestations qu'ils proposent :

- les PSAD assurent des prestations techniques⁷¹ comme la livraison de dispositifs médicaux adaptés au domicile et la coordination logistique, la dispensation de consignes de sécurité et la formation du patient à l'utilisation de son dispositif, la maintenance, la réparation des dispositifs médicaux et la mise en place d'astreintes 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Les PSAD améliorent ainsi la prise en charge globale des patients en ambulatoire *via* des fonctions que les pharmacies ne peuvent assumer⁷². La présence de PSAD sur des territoires où l'hospitalisation à domicile est insuffisamment développée permet de tendre vers un accès universel aux soins, réduisant les déserts médicaux là où les établissements hospitaliers peinent à s'implanter⁷³ ;
- la liste des prestations et de produits remboursables (LPPR), qui répertorie les dispositifs médicaux distribuables par les PSAD, prévoit également des prestations dites « générales ». Ces dernières comprennent l'obligation pour le prestataire de rendre régulièrement visite au patient à son domicile pour vérifier la bonne utilisation et le bon fonctionnement des dispositifs médicaux, ainsi que des temps d'échange avec le médecin prescripteur du dispositif médical⁷⁴ ;
- les PSAD assurent également des prestations administratives⁷⁵, comme la continuité des prestations en cas de changement de domicile du patient en coordination avec un autre prestataire ;
- depuis 2018, les PSAD remplissent également un rôle de contrôle de l'observance du traitement de l'apnée du sommeil⁷⁶ ;

70. *Ibid.*, p. 17.

71. *Ibid.*, p. 23.

72. *Ibid.*, p. 3.

73. *Ibid.*, p. 36.

74. *Ibid.*, p. 23.

75. *Ibid.*

76. Voir « Arrêté du 13 décembre 2017 modifiant la procédure d'inscription et les conditions de prise en charge du dispositif médical » [www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000036209897].

– en l’absence de dispositif de coordination entre les établissements hospitaliers et les professionnels du terrain, les PSAD ont pris une place dans l’organisation des sorties d’hospitalisation. Ils revendiquent aujourd’hui largement un rôle de coordonnateurs de soins⁷⁷, bien que la réglementation leur confie uniquement une participation à cette coordination⁷⁸.

b) Les entreprises et associations prennent majoritairement en charge des patients sortant de l’hôpital

Dans la plupart des cas, un patient se voit prescrire une prestation ou un dispositif médical par un médecin à l’issue d’un séjour hospitalier (70 % des prescriptions) ou d’une consultation en ville (30 %) ⁷⁹. Le prescripteur lui présente la liste des PSAD éligibles ; en général, il a connaissance des compétences de chaque prestataire et oriente le patient vers celui en lequel il a le plus confiance⁸⁰. Le patient conserve toutefois une liberté de choix⁸¹. Médecins et infirmiers sont les seuls à pouvoir prescrire des dispositifs médicaux et des prestations ; en dialoguant avec les PSAD, ils s’assurent du suivi du traitement et de la bonne utilisation des dispositifs médicaux.

Dans d’autres cas de figure, ce sont les pharmacies qui entrent en contact avec les PSAD : lorsqu’un patient muni d’une ordonnance se rend en pharmacie d’officine pour obtenir un dispositif nécessitant une manipulation ou une prestation complexe, la pharmacie confie souvent ces services à des PSAD. C’est notamment le cas pour les prestations impliquant des interventions fréquentes, comme la surveillance d’oxygénothérapie ou nécessitant une astreinte 24 heures sur 24 que ne peut assurer la pharmacie⁸². Les établissements de HAD peuvent également sous-traiter une partie de leurs interventions aux PSAD⁸³.

Enfin, les PSAD peuvent être sollicités directement par le patient ayant besoin de s’approvisionner en dispositifs médicaux ou en consommables, que ceux-ci soient remboursables ou non.

77. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, p. 95.

78. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, « Missions des prestataires de services et distributeurs de matériel », t. 2/ [« Annexes »], Inspection générale des affaires sociales [Igas], janvier 2020, p. 94 (www.igas.gouv.fr/IMG/pdf/2019-048r_tome_2.pdf).

79. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, « Missions des prestataires de services et distributeurs de matériel », t. 3/ [« Pièces jointes »], Inspection générale des affaires sociales [Igas], janvier 2020, p. 306 (www.igas.gouv.fr/IMG/pdf/2019-048r_tome_3_pjo.pdf).

80. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 58.

81. Synalam-Snadom, « Les prestataires de santé à domicile. Acteurs clés dans le parcours de soins des patients. Livre blanc », juillet 2010, p. 41 (www.synalam.fr/lib_medias/files/22-92.pdf).

82. *Ibid.*, p. 42.

83. *Ibid.*

c) Les PSAD prennent en charge des pathologies et des handicaps variés

Parmi la patientèle des PSAD, 1 million de patients suivent un traitement pour apnée du sommeil (pression positive continue) et 530 000 relèvent de prestations de maintien à domicile simples, comme la livraison de lits et de fauteuils⁸⁴ ; une minorité nécessite des soins plus invasifs, comme une oxygénothérapie ou des perfusions. Au global, plus des trois quarts (81 % des PSAD) ont pour activité principale la délivrance de matériels servant au maintien de l'autonomie ou à la compensation d'un handicap ; 16 % ont pour activité principale la délivrance de dispositifs médicaux servant à la ventilation (prestation positive continue) et à l'aérosolthérapie ; 13 % sont spécialisés dans la délivrance de systèmes de perfusion et d'insulinothérapie et 10 % dans l'oxygénothérapie.

III. UN SECTEUR CRITIQUÉ : LES PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE ET LES POUVOIRS PUBLICS

1. Une large typologie de critiques

Les acteurs du secteur sont lourdement critiqués, notamment au niveau institutionnel. En 2020, un rapport de l'Inspection générale des affaires sociales (Igas) portant sur les missions des PSAD⁸⁵ et les conclusions d'une mission menée à la demande de la ministre des Solidarités et de la Santé Agnès Buzyn⁸⁶ regroupent la plupart des accusations régulièrement formulées à l'encontre des PSAD. Ces reproches peuvent être classés en quatre types d'arguments.

a) Des reproches relevant de facteurs exogènes au secteur

Certaines critiques émises envers les PSAD concernent en réalité des prérogatives des pouvoirs publics. C'est le cas notamment des arguments dénonçant un manque de régulation au niveau des prix⁸⁷, de ceux visant une absence de politique globale vis-à-vis des PSAD⁸⁸ ou des critiques dénonçant un manque d'offre sur certains territoires⁸⁹.

84. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remy, *op. cit.*, t. 1, p. 25.

85. *Ibid.*, t. 1, 2 et 3.

86. Philippe Denormandie et Cécile Chevalier, « Des aides techniques pour l'autonomie des personnes en situation de handicap ou âgées : une réforme structurelle indispensable », octobre 2020 [www.cnsa.fr/documentation/30102020_-_rapport_denormandie_chevalier_aides_techniques.pdf].

87. Philippe Denormandie et Cécile Chevalier dénoncent notamment le manque de prix limites de vente de certains dispositifs médicaux, comme les fauteuils roulants (voir *Ibid.*, p. 58).

88. Le rapport de l'Igas l'évoque à la fois l'absence d'une politique englobante et la complexité actuelle du paysage administratif des PSAD (voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remy, *op. cit.*, t. 1, p. 49).

89. Cet argument se retrouve à la fois dans le rapport de Philippe Denormandie et Cécile Chevalier (*op. cit.*, p. 38) et dans le rapport de l'Igas (Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remy, *op. cit.*, t. 1, p. 34).

b) Des critiques visant la concentration du secteur

D'autres arguments dénoncent la démographie actuelle du marché, jugée trop encline à la concentration. Celle-ci est perçue négativement, puisqu'elle conférerait des avantages indus aux structures les plus imposantes. Parmi les conséquences indésirables de la concentration du secteur, l'Igas cite le rapport de force entre PSAD et fabricants⁹⁰, la possibilité pour les PSAD d'obtenir des remises en recourant à des centrales d'achat⁹¹ et un approvisionnement facilité sur des marchés étrangers⁹². Ces évolutions du marché sont décrites comme problématiques pour les petites structures qui se trouvent, selon l'Igas, pénalisées par des barrières à l'entrée du secteur⁹³.

c) Des critiques normatives

Ces reproches regroupent notamment les craintes formulées à l'encontre des personnels des PSAD, considérés comme étant mus principalement par des intérêts commerciaux et donc indifférents aux besoins réels des patients⁹⁴. La part des emplois dévolus aux fonctions commerciales au sein des PSAD apparaît aux yeux de l'Igas comme un facteur probable d'augmentation des volumes des prescriptions⁹⁵.

d) Les risques d'une qualité de prestation détériorée

Certains reproches adressés aux PSAD mettent en avant des aléas potentiels concernant la qualité de leurs prestations. C'est par exemple le cas du risque de dépassement de leurs prérogatives par les PSAD⁹⁶. Les situations « où le prestataire rédige la prescription qui sera recopiée et signée par le médecin [ce qui est interdit] ne sont pas rares⁹⁷ ». Sont également dénoncés une hétérogénéité qualitative des prestations⁹⁸ et un manque de formation des PSAD au maniement et à la maintenance des dispositifs médicaux⁹⁹.

90. Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 54.

91. *Ibid.*

92. *Ibid.*

93. *Ibid.*, p. 21.

94. Philippe Denormandie et Cécile Chevalier, *op. cit.*, p. 39.

95. Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 34.

96. *Ibid.*, p. 36, et Philippe Denormandie et Cécile Chevalier, *op. cit.*, p. 40.

97. Philippe Denormandie et Cécile Chevalier, *op. cit.*, p. 40.

98. *Ibid.*, p. 39, et Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 58.

99. Philippe Denormandie et Cécile Chevalier, *op. cit.*, p. 68.

Tableau 1 : Typologie des critiques formulées à l'égard du secteur des PSAD

Catégorie d'arguments	Exemples d'arguments
Facteurs exogènes au secteur	Insuffisance de la réglementation existant
	Manque d'offre
Démographie du secteur	Concentration excessive du secteur pouvant peser sur les prix consentis par les fabricants, permettre des remises ou des achats hors de France et <i>in fine</i> ériger des barrières à l'entrée pour les plus petits PSAD
Arguments non étayés factuellement	Dépassement par les PSAD de leurs prérogatives, notamment en termes de prescription ou de conseil
	Manque de formation du personnel des PSAD
Arguments normatifs	Prépondérance des préoccupations commerciales des PSAD dans leur rapport au patient

Source : revue de littérature conduite par Asterès.

2. Les reproches à l'encontre des PSAD font écho aux questions de régulation et d'admissibilité des entreprises dans le domaine de la santé

Les critiques adressées aux PSAD, relevant du champ de la régulation, du risque de concentration, des pratiques commerciales et des abus potentiels, rejoignent celles souvent formulées au sujet d'autres acteurs de la santé. La régulation du secteur des PSAD, aujourd'hui insuffisante, est du ressort des pouvoirs publics et non des acteurs eux-mêmes. La concentration des entreprises peut en réalité constituer un levier d'efficience, à condition que les tarifs et la qualité soient contrôlés. Bien qu'ils adoptent une démarche commerciale, les PSAD ne dégagent pas de marges extraordinaires en comparaison avec des secteurs similaires. Enfin, il est important que les manquements ou mauvaises pratiques signalés dans le secteur soient répertoriés et quantifiés afin de juger de leur fréquence et de leurs conditions de survenue.

a) Il appartient aux pouvoirs publics d'assurer la régulation du secteur

La question de la régulation tarifaire se pose régulièrement dans le secteur de la santé. L'absence d'une grille claire et universellement applicable aux PSAD est une certitude mais elle ne peut leur être imputée. La problématique de la tarification des leurs prestations est dans les faits multifactorielle. L'Igas cite une absence de travail inter administratif, une dilution des responsabilités de chacun, l'évolution en silo des tarifs de la LPPR et un manque de données disponibles pour tarifier au mieux¹⁰⁰. Les PSAD ont récemment participé à la simplification tarifaire, en forfaitisant les prises en charge des affections respiratoires¹⁰¹. Cela a permis d'instaurer un type d'interlocuteur unique auprès du Comité économique des produits de santé (CEPS), à savoir les syndicats de prestataires¹⁰².

100. *Ibid.*, p. 80.

101. Voir François Auvigne, Frédérique Simon-Delavelle, Christophe Witchitz, Éléonore Peyrat et Pierre Lesteven, *op. cit.*, p. 28.

102. *Ibid.*

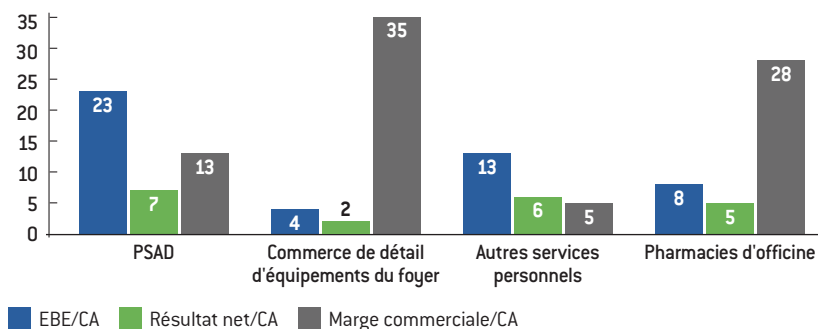
b) La concentration du secteur peut inciter à l'efficacité tandis que les monopoles, nombreux dans la santé, exigent une régulation

La concentration d'un secteur peut permettre d'obtenir des prix plus bas à qualité de prestation égale, à condition que la concurrence soit suffisante. En octroyant une marge de manœuvre aux distributeurs vis-à-vis des fabricants, la concentration peut se traduire par des prix à l'unité plus bas et dégager des investissements pour améliorer et diversifier les prestations. Les PSAD étant des acteurs du service, les économies d'échelle sont réduites sur les autres postes car les coûts sont principalement humains. La notion de prix-volume n'a de sens que sur l'achat de dispositifs médicaux. De nombreux monopoles existent déjà par ailleurs sur le secteur de la santé sans pour autant entraver son bon fonctionnement : leur présence est acceptée moyennant une régulation efficace. Les laboratoires pharmaceutiques disposent de brevets et les médecins peuvent induire leur propre demande en multipliant les consultations. C'est la régulation de leurs tarifs et le contrôle qualité qui empêchent les abus.

c) Des ratios financiers modérés dans les faits

La possibilité pour des entreprises de dégager des marges en distribuant des dispositifs ou des services médicaux serait symptomatique d'une cupidité mercantile déplacée. Dans les faits, les PSAD ne dégagent pas de marges déraisonnables : leurs ratios financiers sont les mêmes que ceux des secteurs comparables. Entre 2015 et 2019, le ratio moyen résultat net/chiffre d'affaires des PSAD, qui traduit le rapport des ressources nettes (après dépréciation du capital) restant à l'entreprise à l'issue de l'exercice par rapport à ses revenus¹⁰³, était de 7 %, contre 6 % pour les services personnels, 2 % pour la vente d'équipements pour le foyer et 5 % pour les pharmacies d'officine.

Graphique 4 : Ratios financiers des PSAD, du commerce de détail d'autres équipements du foyer en magasin spécialisé et du secteur des autres services personnels, moyenne 2010-2019



Source : calculs Asterès à partir des données des tribunaux de commerce et de l'Insee (comptes de résultat des entreprises, 2010 à 2019).

103. Insee, « Résultat net comptable. Définition », insee.fr, s.d. (www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1100).

d) Les mauvaises pratiques dans le secteur doivent être répertoriées

La présence de risques attenants à la présence d'entreprises sur un secteur sanitaire rejoint la question de la régulation et dépasse le seul marché des PSAD. Les aléas mentionnés signalés dans les deux rapports cités plus haut mériteraient d'être répertoriés et quantifiés afin de convertir des intuitions et des signalements d'exemples isolés¹⁰⁴ en un recensement méthodique. Il est aujourd'hui nécessaire de compléter les travaux existants sur les PSAD par une revue fiable de leurs pratiques dans le cadre de leurs différentes prestations. La connaissance collective de ces sujets est aujourd'hui parcellaire et constitue un angle mort dans la compréhension globale du fonctionnement des PSAD.

IV. LES ENTREPRISES DANS LE SECTEUR DE LA SANTÉ : METTRE FIN AU DÉBAT

1. Les entreprises et la santé, une question idéologique ?

a) Les acteurs privés et la santé : un débat éternellement mal posé

La présence des entreprises dans le monde de la santé semble poser des débats éternels, qui n'ont pas lieu d'être. Pour certains, entreprises et santé seraient à première vue incompatibles. La nature des entreprises (c'est-à-dire leur caractère privé), leur fonctionnement (basé sur la rationalité), leur finalité (dégager des bénéfices) et leur composition (des salariés et des dirigeants mus par des intérêts propres) seraient perçus comme éminemment problématiques dans la santé. Des travaux de sociologie économique nous expliquent l'origine de cette perception : les cultures occidentales effectuent une distinction nette entre l'économique et le reste. De cette ligne de partage découle l'idée que l'argent et le social sont exclusifs, ou encore que rendre service et s'enrichir sont deux choses différentes. Les travaux de Viviana Zelizer sur les transactions intimes (santé, sexualité, héritage) montrent que nous distinguons inconsciemment la raison et l'affect, estimant que si ces deux sphères entrent en contact, elles se contaminent. Dès lors, toute rétribution d'une aide deviendrait suspecte¹⁰⁵. Selon ce schéma, largement intériorisé, on imagine qu'il faut soit agir par pure générosité, soit par pure cupidité.

104. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 36.

105. Voir Viviana Zelizer, « La rémunération des services d'aide à la personne », *Retraite et société*, vol. 53, n°1, janvier 2008, p. 13-19 (www.cairn.info/revue-retraite-et-societe-1-2008-1-page-13.htm).

b) Les PSAD peuvent combiner la rentabilité et des objectifs sociétaux

Pourtant, des soins attentifs et efficaces peuvent aller de pair avec une juste rémunération des personnels intervenants auprès des patients¹⁰⁶. Un aide-soignant travaille pour gagner sa vie et pour rendre service. Un médecin aussi. Dès lors, une entreprise, ou un PSAD, devrait logiquement pouvoir faire la même chose. En considérant que, par principe, toute entreprise ne cherche qu'à maximiser son profit quand une association ou un médecin libéral ne chercheraient que l'intérêt général, on confondrait la nature d'une structure et ses motivations. Karl Polanyi a démontré que le marché était encastré dans la société¹⁰⁷, c'est-à-dire qu'il émanait de ses valeurs, respectait ses codes sociaux et suivait les motivations des individus. Foule d'entreprises poursuivent des buts complémentaires à la rentabilité. Des travaux sur les PME montrent que les motivations sont souvent diverses¹⁰⁸. La création du statut d'entreprise à mission en 2019 a permis d'incarner cette multiplicité d'objectifs¹⁰⁹. À l'inverse, d'autres travaux ont montré que des ONG ou des services de l'État pouvaient poursuivre leurs intérêts propres¹¹⁰ ou que les médecins pouvaient chercher à maximiser leur profit¹¹¹. C'est d'ailleurs ce constat qui pousse à réguler les acteurs de santé même lorsqu'ils sont associatifs ou publics. Un PSAD qui construit une culture suffisamment forte pour vouloir offrir des soins de qualité, en s'intéressant au patient, ne sera pas, par principe, moins altruiste qu'un infirmier libéral ou qu'une association.

c) Culture, contrôle, prix : les déterminants qui pèsent sur le privé comme sur le public ou l'associatif

Quel que soit le statut de l'acteur, l'attention portée au patient et la qualité du soin qui en découle dépendra de sa formation, de ses compétences, de sa culture, des contrôles mis en place ou encore de sa marge de manœuvre économique. Les organisations doivent insuffler une culture du service et instaurer des normes de qualité. Les pouvoirs publics, eux, ont deux leviers actionnables : le contrôle et la fixation des prix.

106. Voir Viviana Zelizer, *Economic Lives. How Culture Shapes the Economy*, Princeton University Press, 2010, p. 271.

107. Voir Karl Polanyi, *La Grande transformation. Aux origines politiques et économiques de notre temps*, Gallimard, 2007.

108. Voir Asterès, « Les PME/ETI industrielles indépendantes : une réussite économique et sociale durable au cœur des territoires », étude économique pour la Fédération des entreprises et entrepreneurs de France (FEEF), avril 2021 (<https://asteres.fr/etude/pme-eti-industrielles-independantes/asteres-feef-les-pme-eti-industrielles-independantes-vf>), ainsi que la prochaine étude Asterès pour l'Adesatt à paraître.

109. Voir Ministère de l'Économie, des Finances et de la Relance, « Que sont les sociétés à mission ? », economie.gouv.fr, s.d. (www.economie.gouv.fr/cedef/societe-mission).

110. Comme c'est le cas pour l'école du « *public choice* » [voir Cyril Benoît, « Public Choice », in Colin Hay et Andy Smith (dir.), *Dictionnaire d'économie politique*, Presses de Sciences Po, 2018, p. 376-389].

111. Voir Florian Mayneris, *op. cit.*

Les exigences en termes de formation (personnel médical et paramédical), les obligations légales et réglementaires (industrie pharmaceutique), la création d'ordres professionnels qui encadrent les métiers (médecins, infirmiers, kinésithérapeutes), les certifications (marquage CE¹¹²) permettent de contrôler la qualité des prestations *ex ante* ou *ex post*. À cet égard, une vaste politique d'encadrement et de contrôle des prestations des PSAD pourrait être mise en œuvre dans les années à venir. Le contrôle actuellement effectué par le prescripteur et le patient, qui changent de PSAD si la prestation n'est pas satisfaisante, serait alors complété par un contrôle des pouvoirs publics.

Le prix, lui, doit être suffisamment élevé pour que les acteurs ne soient pas trop incités à tricher ou à rogner sur la qualité, et suffisamment bas pour éviter qu'ils constituent des rentes. L'enjeu est particulièrement prégnant dans les services. Une fois les gains de productivité arrivés à leur maximum, les baisses de prix dans la production de dispositifs médicaux ou de médicaments sont effectuées *via* des délocalisations. Dans les services, ils impliquent une chute de la qualité et une érosion des cultures du *care*¹¹³. La régulation des PSAD nécessite donc de trouver les niveaux optimaux de concurrence et de prix pour combiner qualité du service et modération des coûts pour l'Assurance maladie.

2. Le prix : comment rémunérer les entreprises dans la santé ?

a) Tarifier une prestation pour la collectivité : trois modes de fixation du prix

Lorsqu'une entreprise contractualise avec la collectivité, on peut considérer qu'il existe trois grands modes de fixation du prix : celui du coût de production, celui de la valeur créée pour la collectivité ou celui du marché. Dans les infrastructures énergétiques, la rémunération des entreprises repose sur un calcul de coût, auquel est ajoutée une marge. Dans les contrats à impact social, les bénéfices sont évalués pour la collectivité et l'association est rémunérée en fonction du service rendu. Dans de nombreux autres cas, le prix est négocié de gré à gré, comme sur un marché classique. En théorie, lorsque le prix est négocié il devrait se situer entre le coût pour le producteur (plancher) et le bénéfice pour le payeur (plafond).

b) Le prix en santé : un problème économique qui devient moral

En santé, la fixation des prix pose un problème économique qui dégénère en question morale. Les prix des médicaments, des dispositifs médicaux, ou des prestations des PSAD sont fixés *via* la négociation entre l'entreprise et le CEPS.

112. Le « marquage CE » est obligatoire pour la commercialisation de tout dispositif médical au sein de l'Union européenne.

113. Le terme « care » désigne le soin, qu'il soit professionnel ou non, médicalisé ou non. Il englobe par exemple le travail des professionnels de santé, des aidants et des structures concourant à leur soutien.

Seulement, les laboratoires et les fabricants sont parfois, voire souvent, en monopole ou en oligopole temporaires sur un médicament innovant ou un dispositif médical unique. Côté services, les PSAD sont en concurrence entre eux. En face, l'acheteur, en l'occurrence l'Assurance maladie, est seul, donc en position de force, et soumis à la pression des patients, donc en position de faiblesse. Nous voilà bien loin des règles du marché. L'inconnue qui entoure la construction du prix crée alors un doute dans l'opinion publique : l'entreprise gagne-t-elle « trop » d'argent avec son médicament, son dispositif médical, voire son service ? L'économiste, lui, pose parfois la question inverse : l'entreprise gagne-t-elle « assez » pour investir et innover ?

L'exemple du Sovaldi est paradigmatique. L'innovation médicale était formidable et permettait de guérir de l'hépatite C, tout en affichant un prix initial de 40 000 euros par traitement. Mis au regard des tarifs pratiqués dans la santé, le prix est apparu exorbitant à de nombreux acteurs. Mis au regard des bénéfices pour la collectivité, 130 000 euros par patient sur sa durée de vie, le prix apparaissait comme faible¹¹⁴. Une enquête du Sénat américain a révélé la stratégie du laboratoire : après évaluation de la propension à payer des autorités, le prix demandé visait à maximiser le profit¹¹⁵. Un impôt a alors spécifiquement été mis en œuvre en France pour limiter les bénéfices du laboratoire. Les marges exactes étaient inconnues et ce qui semble avoir choqué l'opinion était la volonté de maximiser un profit au détriment de patients gravement malades. Les travaux de philosophie économique sur les catastrophes naturelles, les épidémies ou les problèmes de santé éclairent ce problème¹¹⁶ : augmenter un prix face à la détresse d'autrui est fortement condamné moralement, quand conserver un prix et une marge classiques ne pose pas de souci.

c) Les prix des PSAD : l'heure de lever le débat

Le débat qui entoure les prix en santé semble reposer sur les marges des entreprises. Pourtant, les marges des PSAD sont similaires aux secteurs comparables car il existe des prix limites de vente. Une fois pris en compte le risque, les marges de l'industrie pharmaceutique sont inférieures aux autres industries¹¹⁷. Il ne s'agit pas tant d'une critique fondée sur l'enrichissement général des acteurs que sur le doute de profits très élevés sur certains patients ou produits. Ce mal-être trouve sa source dans le mode de fixation des

114. Voir notamment la campagne « Le prix de la vie » de Médecins du Monde [<https://www.medecinsdumonde.org/fr/direct/le-prix-de-la-vie>].

115. Voir United States Senate Committee on Finance, « Wyden-Grassley Sovaldi Investigation Finds Revenue-Driven Pricing Strategy Behind \$84,000 Hepatitis Drug », 1^{er} décembre 2015 [www.finance.senate.gov/ranking-members-news/wyden-grassley-sovaldi-investigation-finds-revenue-driven-pricing-strategy-behind-84-000-hepatitis-drug].

116. Voir Michael J. Sandel, *Justice*, Albin Michel, 2016 [rééd. Flammarion coll. « Champs essais », 2017].

117. Voir Cedric Popa, Karel Holvoet, Tessa Van Montfort, Floris Groeneveld et Steven Simoens, « Risk-Return Analysis of the Biopharmaceutical Industry as Compared to Other Industries », *Frontiers in Pharmacology*, revue en ligne, vol. 9, article 1108, octobre 2018 [<https://doi.org/10.3389/fphar.2018.01108>].

prix : la négociation au cas par cas sans référentiel objectif. Dans le cas des prestations de services à domicile, l'analyse des coûts est possible et un nouveau mode de tarification permettrait de lever les doutes. En ouvrant ainsi leurs comptes et en explicitant leurs marges actuelles par prestation, les entreprises sortiraient du débat par le haut. Les prix limites de vente, déjà en cours, auraient une assise plus objective et les éventuelles baisses de prix seraient liées aux gains de productivité envisageables dans une organisation centrée sur le service.

V. TROIS PROPOSITIONS

La défiance réciproque semble aujourd'hui de mise entre les PSAD et les pouvoirs publics. Un exemple récent, la proposition tarifaire de la direction de la Sécurité sociale en matière de remboursement des véhicules pour personnes handicapées (VPH), illustre cette impasse. La nouvelle liste de prix propose de diviser par trois le tarif de location hebdomadaire de courte durée remboursable aux PSAD et instaurerait des marges brutes dégressives en fonction du prix d'achat des véhicules. Certains acteurs du secteur dénoncent une proposition insoutenable économiquement alors que les marges seraient déjà réduites sur ces activités et que les coûts augmentent¹¹⁸.

Pour renverser la tendance et reconstruire un dialogue fructueux, nous avançons ici trois propositions. Dans l'ensemble, il s'agit de rouvrir la discussion *via* des États généraux du soin à domicile, de définir précisément les activités des PSAD et leurs outils de contrôle et enfin de préciser le mode de tarification en faisant toute la transparence nécessaire sur les marges des acteurs entre les produits et les services.

1. Organiser des États généraux du soin à domicile

Le soin à domicile constitue, pour partie, l'avenir de la santé. Alors que le secteur s'est construit par sédimentation, il est temps de définir précisément le rôle de chaque acteur et d'établir un parcours de soin clair. Les représentants des pouvoirs publics, des professions de santé concernées, des PSAD ou de l'ensemble des acteurs du secteur devraient se réunir pour s'accorder sur les fonctions de chacun.

118. Voir Anne Bouygard, Claude Lavigne et Frédéric Remay, *op. cit.*, t. 1, p. 28.

L'objectif ne serait pas de négocier sur les rémunérations ou les tarifs comme ce fut finalement le cas du Ségur mais bien de définir collectivement une vision d'avenir pour les soins à domicile. Cette réouverture du dialogue et clarification des rôles semble un prérequis aux autres évolutions dans le secteur. La question du changement de la tutelle des PSAD, aujourd'hui sous la triple tutelle de la direction de la sécurité sociale, du ministère de l'Économie et du ministère de la Santé, pourrait par exemple se poser. L'imbrication exacte des missions des PSAD et de la HAD (les premiers sont sous-traitants des seconds pour de nombreux patients et parfois en concurrence pour d'autres) pourrait aussi être tranchée.

2. Redéfinir la liste des activités des PSAD

Les missions des PSAD sont actuellement définies par un arrêté ministériel de 2006. Ce dernier précise, d'une part, les missions réglementaires des PSAD, notamment l'information du patient, la facturation et la mise en place d'astreintes téléphoniques si nécessaire¹¹⁹ et de l'autre, les catégories de produits rentrant dans le champ d'action des PSAD.

Une fois que les États généraux auront défini la position des PSAD dans le parcours de soins, une liste précise des prestations obligatoires et optionnelles des PSAD pour chaque sphère thérapeutique pourra être dressée. Les obligations de formation seraient précisées pour les différentes prestations définies. En outre, des systèmes de contrôle qualité pourraient être mis en œuvre, et les dépassements de fonction des PSAD ou les prestations défectueuses seraient sanctionnés. Le cahier des charges de la certification des PSAD, actuellement en cours d'élaboration, devrait découler de la définition précise de leurs activités.

3. Fixer le prix en séparant la distribution du dispositif médical et la prestation de services

Le manque de transparence dans le mode de fixation des prix dans le secteur des PSAD crée aujourd'hui la défiance. Afin de lever ce débat, nous proposons de séparer la tarification de la distribution du dispositif médical de la tarification de la prestation de services. L'analyse des comptes des PSAD et de leurs coûts et marges par activité servirait de support à ces nouveaux modes de tarification. Le prix maximal de vente serait fixé en fonction des coûts moyens engagés par les entreprises et des gains de productivité envisageables afin de chercher à concilier la qualité de la prestation avec la soutenabilité pour les comptes sociaux. Chaque PSAD resterait libre de négocier les prix avec ses distributeurs en amont afin de dégager une marge supplémentaire.

119. *Ibid.*, p. 15

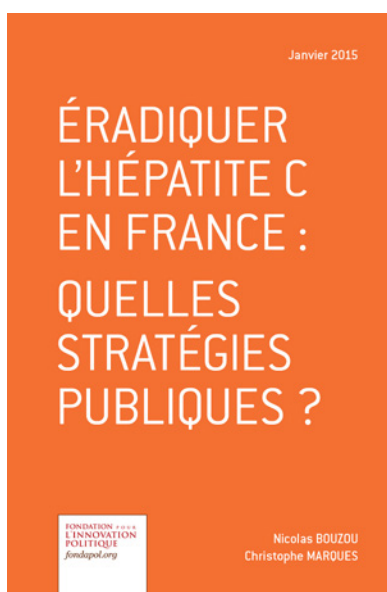
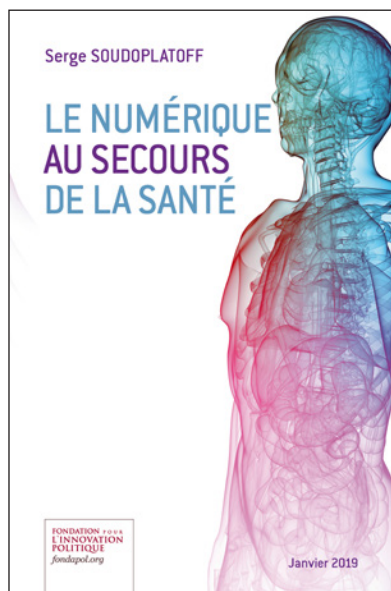
Concernant la distribution des dispositifs médicaux, un système de prix du produit plus marge serait mis en œuvre. C'est aujourd'hui le cas pour les ventes en pharmacie d'officine. Les spécificités des livraisons à domicile seraient prises en compte, mais la logique serait identique. Concernant les prestations de services, une tarification « à l'acte » ou au forfait serait mise en œuvre, à partir des coûts engendrés. Le mode de fixation du prix serait alors comparable à celui qui est pratiqué pour les infirmiers libéraux ou les professions paramédicales. Dans le même esprit, les tarifs s'adaptent aussi aux spécificités des prestations.

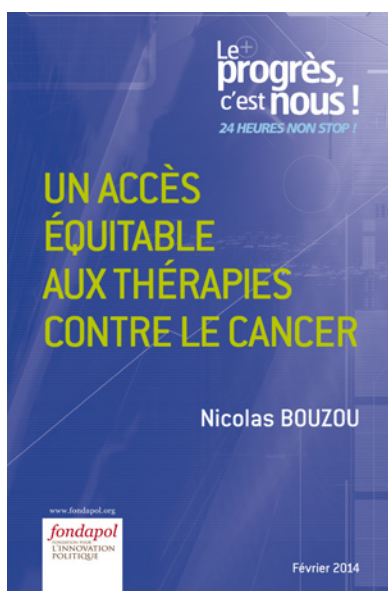
Nicolas BOUZOU
Guillaume MOUKALA SAME

COMPLÉMENTAIRES SANTÉ : MOTEUR DE L'INNOVATION SANITAIRE

FONDATION POUR
L'INNOVATION
POLITIQUE
fondapol.org

Octobre 2021





NOS PUBLICATIONS

***Élections départementales et régionales 2021 :
une analyse cartographique***

Céline Colange, Sylvain Manternach, décembre 2021, 100 pages

Innovation politique 2020 (tome 2)

Fondation pour l'innovation politique, décembre 2021, 428 pages

Innovation politique 2020 (tome 1)

Fondation pour l'innovation politique, décembre 2021, 344 pages

Défendre l'autonomie du savoir

Nathalie Heinich, novembre 2021, 56 pages

***Rapport pour l'Assemblée nationale. Mission d'information visant à identifier les ressorts
de l'abstention et les mesures permettant de renforcer la participation électorale***

Fondation pour l'innovation politique, novembre 2021, 82 pages

2022, le risque populiste en France (vague 5)

Un indicateur de la protestation électorale

Dominique Reynié (dir.), octobre 2021, 72 pages

Parti et Démocratie

Piero Ignazi, aux éditions Calmann-Lévy, avec le concours de la Fondation pour l'innovation politique et de Terra Nova, octobre 2021, 504 pages

***Commerce illicite de cigarettes, volet II. Identifier les parties prenantes,
les effets de réseaux et les enjeux financiers***

Mathieu Zagrodzki, Romain Maneveau et Arthur Persais, octobre 2021, 58 pages

Complémentaires santé : moteur de l'innovation sanitaire

Nicolas Bouzou et Guillaume Moukala Same, octobre 2021, 72 pages

Les décroissants en France. Un essai de typologie

Eddy Fougier, septembre 2021, 56 pages

Les attentats islamistes dans le monde, 1979-2021

Fondation pour l'innovation politique, septembre 2021, 84 pages

***Les primaires électorales et les systèmes de départage
des candidats à l'élection présidentielle***

Laurence Morel et Pascal Perrineau, août 2021, 76 pages

L'idéologie woke. Face au wokisme (2)

Pierre Valentin, juillet 2021, 60 pages

L'idéologie woke. Anatomie du wokisme (1)

Pierre Valentin, juillet 2021, 60 pages

Protestation électorale en 2021 ?

Données issues du 1^{er} tour des élections régionales

Abdellah Bouhend, Victor Delage, Anne Flambert, Élisabeth Grandjean, Katherine Hamilton, Léo Major, Dominique Reynié, juin 2021, 40 pages

2022, le risque populiste en France (vague 4)

Un indicateur de la protestation électorale

Dominique Reynié (dir.), juin 2021, 64 pages

La conversion des Européens aux valeurs de droite

Victor Delage, mai 2021, 40 pages

Les coûts de la transition écologique

Guillaume Bazot, mai 2021, 64 pages

Le XXI^e siècle du christianisme

Dominique Reynié (dir.), éditions du Cerf, mai 2021, 376 pages

Les protestants en France, une minorité active

Jean-Paul Willaime, avril 2021, 60 pages

L'agriculture bio et l'environnement

Bernard Le Buanec, mars 2021, 52 pages

Devrions-nous manger bio ?

Léon Guéguen, mars 2021, 64 pages

Quel avenir pour l'agriculture et l'alimentation bio ?

Gil Kressmann, mars 2021, 76 pages

Pauvreté dans le monde : une baisse menacée par la crise sanitaire

Julien Damon, février 2021, 60 pages

Reconquérir la biodiversité, mais laquelle ?

Christian Lévêque, février 2021, 64 pages

Énergie nucléaire : la nouvelle donne internationale

Marco Baroni, février 2021, 96 pages

Souveraineté économique : entre ambitions et réalités

Emmanuel Combe et Sarah Guillou, janvier 2021, 92 pages

Relocaliser en décarbonant grâce à l'énergie nucléaire

Valérie Faudon, janvier 2021, 64 pages

Après le Covid-19, le transport aérien en Europe : le temps de la décision

Emmanuel Combe et Didier Bréchemier, décembre 2020, 64 pages

Avant le Covid-19, le transport aérien en Europe : un secteur déjà fragilisé

Emmanuel Combe et Didier Bréchemier, décembre 2020, 56 pages

Glyphosate, le bon grain et l'ivraie

Marcel Kuntz, novembre 2020, 72 pages

Covid-19 : la réponse des plateformes en ligne face à l'ultradroite

Maygane Janin et Flora Deverell, novembre 2020, 68 pages

2022, le risque populiste en France (vagues 2 et 3)

Un indicateur de la protestation électorale

Dominique Reynié, octobre 2020, 86 pages

Relocalisations : laisser les entreprises décider et protéger leur actionnariat

Frédéric Gonand, septembre 2020, 60 pages

Europe : la transition bas carbone, un bon usage de la souveraineté

Patrice Geoffron, septembre 2020, 60 pages

Relocaliser en France avec l'Europe

Yves Bertoncini, septembre 2020, 68 pages

Relocaliser la production après la pandémie ?

Paul-Adrien Hyppolite, septembre 2020, 72 pages

Qui paie ses dettes s'enrichit

Christian Pfister et Natacha Valla, septembre 2020, 60 pages

L'opinion européenne en 2019

Dominique Reynié (dir.), éditions Marie B/collection Lignes de Repères, septembre 2020, 212 pages

Les assureurs face au défi climatique

Arnaud Chneiweiss et José Bardaji, août 2020, 56 pages

Changements de paradigme

Josef Konvitz, juillet 2020, 44 pages

Hongkong : la seconde rétrocession

Jean-Pierre Cabestan et Laurence Daziano, juillet 2020, 84 pages

Tsunami dans un verre d'eau

Regard sur le vote Europe Écologie-Les Verts aux élections municipales de 2014 et de 2020 dans 41 villes de plus de 100 000 habitants

Sous la direction de Dominique Reynié, juillet 2020, 44 pages

Innovation politique 2019 (tome 2)

Fondation pour l'innovation politique, juin 2020, 412 pages

Innovation politique 2019 (tome 1)

Fondation pour l'innovation politique, juin 2020, 400 pages

Covid-19 - États-Unis, Chine, Russie, les grandes puissances inquiètent l'opinion

Victor Delage, juin 2020, 16 pages

De la distanciation sociale à la distanciation intime

Anne Muxel, juin 2020, 48 pages

Covid-19 : Cartographie des émotions en France

Madeleine Hamel, mai 2020, 17 pages

Ne gaspillons pas une crise

Josef Konvitz, avril 2020, 48 pages

Retraites : leçons des réformes suédoises

Kristoffer Lundberg, avril 2020, 64 pages

Retraites : leçons des réformes belges

Frank Vandembroucke, février 2020, 64 pages

Les biotechnologies en Chine : un état des lieux

Aifang Ma, février 2020, 68 pages

Radiographie de l'antisémitisme en France

AJC Paris et Fondation pour l'innovation politique, janvier 2020, 32 pages

OGM et produits d'édition du génome : enjeux réglementaires et géopolitiques

Catherine Regnault-Roger, janvier 2020, 60 pages

Des outils de modification du génome au service de la santé humaine et animale

Catherine Regnault-Roger, janvier 2020, 56 pages

Des plantes biotech au service de la santé du végétal et de l'environnement

Catherine Regnault-Roger, janvier 2020, 56 pages

Le soldat augmenté : regards croisés sur l'augmentation des performances du soldat

CREC Saint-Cyr et la Fondation pour l'innovation politique,
décembre 2019, 128 pages

L'Europe face aux nationalismes économiques américain et chinois (3)

Défendre l'économie européenne par la politique commerciale

Emmanuel Combe, Paul-Adrien Hyppolite et Antoine Michon,
novembre 2019, 76 pages

L'Europe face aux nationalismes économiques américain et chinois (2)

Les pratiques anticoncurrentielles étrangères

Emmanuel Combe, Paul-Adrien Hyppolite et Antoine Michon,
novembre 2019, 64 pages

L'Europe face aux nationalismes économiques américain et chinois (1)

Politique de concurrence et industrie européenne

Emmanuel Combe, Paul-Adrien Hyppolite et Antoine Michon,
novembre 2019, 60 pages

Les attentats islamistes dans le monde, 1979-2019

Fondation pour l'innovation politique, novembre 2019, 80 pages

Vers des prix personnalisés à l'heure du numérique ?

Emmanuel Combe, octobre 2019, 68 pages

2022, le risque populiste en France (vague 1)

Un indicateur de la protestation électorale

Dominique Reynié, octobre 2019, 44 pages

La Cour européenne des droits de l'homme, protectrice critiquée des « libertés invisibles »

Jean-Luc Sauron, octobre 2019, 72 pages

1939, l'alliance soviéto-nazie : aux origines de la fracture européenne

Stéphane Courtois, septembre 2019, 76 pages

Saxe et Brandebourg. Percée de l'AfD aux élections régionales du 1^{er} septembre 2019

Patrick Moreau, septembre 2019, 46 pages

Campements de migrants sans-abri : comparaisons européennes et recommandations

Julien Damon, septembre 2019, 68 pages

Vox, la fin de l'exception espagnole

Astrid Barrio, août 2019, 56 pages

Élections européennes 2019. Le poids des électors comparé au poids électoral des groupes parlementaires

Raphaël Grelon et Guillemette Lano. Avec le concours de Victor Delage et Dominique Reynié, juillet 2019, 22 pages

Allô maman bobo (2). L'électorat urbain, de la gentrification au désenchantement

Nelly Garnier, juillet 2019, 64 pages

Allô maman bobo (1). L'électorat urbain, de la gentrification au désenchantement

Nelly Garnier, juillet 2019, 68 pages

L'affaire Séralini. L'impasse d'une science militante

Marcel Kuntz, juin 2019, 60 pages

Démocraties sous tension

Sous la direction de Dominique Reynié, mai 2019, volume I, Les enjeux, 156 pages ; volume II, Les pays, 120 pages
Enquête réalisée en partenariat avec l'International Republican Institute

La longue gouvernance de Poutine

Michel Eltchaninoff, mai 2019, 52 pages

Politique du handicap : pour une société inclusive

Sophie Cluzel, avril 2019, 44 pages

Ferroviaire : ouverture à la concurrence, une chance pour la SNCF

David Valence et François Bouchard, mars 2019, 64 pages

Un an de populisme italien

Alberto Toscano, mars 2019, 56 pages

Une mosquée mixte pour un islam spirituel et progressiste

Eva Janadin et Anne-Sophie Monsinay, février 2019, 72 pages

Une civilisation électrique (2). Vers le réenchantement

Alain Beltran et Patrice Carré, février 2019, 56 pages

Une civilisation électrique (1). Un siècle de transformations

Alain Beltran et Patrice Carré, février 2019, 56 pages

Prix de l'électricité : entre marché, régulation et subvention

Jacques Percebois, février 2019, 64 pages

Vers une société post-carbone

Patrice Geoffron, février 2019, 60 pages

Énergie-climat en Europe : pour une excellence écologique

Emmanuel Tuchscherer, février 2019, 48 pages

Innovation politique 2018 (tome 2)

Fondation pour l'innovation politique, janvier 2019, 544 pages

Innovation politique 2018 (tome 1)

Fondation pour l'innovation politique, janvier 2019, 472 pages

L'opinion européenne en 2018

Dominique Reynié (dir.), éditions Marie B/collection Lignes de Repères, janvier 2019, 176 pages

La contestation animaliste radicale

Eddy Fougier, janvier 2019, 56 pages

Le numérique au secours de la santé

Serge Soudoplatoff, janvier 2019, 60 pages

Le nouveau pouvoir français et la coopération franco-japonaise

Fondation pour l'innovation politique, décembre 2018, 204 pages

Les apports du christianisme à l'unité de l'Europe

Jean-Dominique Durand, décembre 2018, 52 pages

La crise orthodoxe (2). Les convulsions, du XIX^e siècle à nos jours

Jean-François Colosimo, décembre 2018, 52 pages

La crise orthodoxe (1). Les fondations, des origines au XIX^e siècle

Jean-François Colosimo, décembre 2018, 52 pages

La France et les chrétiens d'Orient, dernière chance

Jean-François Colosimo, décembre 2018, 56 pages

Le christianisme et la modernité européenne (2)

Comprendre le retour de l'institution religieuse

Philippe Portier et Jean-Paul Willaime, décembre 2018, 52 pages

Le christianisme et la modernité européenne (1)

Récuser le déni

Philippe Portier et Jean-Paul Willaime, décembre 2018, 52 pages

Commerce illicite de cigarettes : les cas de Barbès-La Chapelle, Saint-Denis et Aubervilliers-Quatre-Chemins

Mathieu Zagrodzki, Romain Maneveau et Arthur Persais, novembre 2018, 84 pages

L'avenir de l'hydroélectricité

Jean-Pierre Corniou, novembre 2018, 64 pages

Retraites : Leçons des réformes italiennes

Michel Martone, novembre 2018, 48 pages

Les géants du numérique (2) : un frein à l'innovation ?

Paul-Adrien Hyyppolite et Antoine Michon, novembre 2018, 84 pages

Les géants du numérique (1) : magnats de la finance

Paul-Adrien Hyyppolite et Antoine Michon, novembre 2018, 80 pages

L'intelligence artificielle en Chine : un état des lieux

Aifang Ma, novembre 2018, 60 pages

Alternative für Deutschland : établissement électoral

Patrick Moreau, octobre 2018, 72 pages

Les Français jugent leur système de retraite

Fondation pour l'innovation politique, octobre 2018, 28 pages

Migrations : la France singulière

Didier Leschi, octobre 2018, 56 pages

La révision constitutionnelle de 2008 : un premier bilan

Hugues Hourdin, octobre 2018, 52 pages

Préface d'Édouard Balladur et de Jack Lang

Les Français face à la crise démocratique : Immigration, populisme, Trump, Europe...

AJC Europe et la Fondation pour l'innovation politique, septembre 2018, 72 pages

Les « Démocrates de Suède » : un vote anti-immigration

Johan Martinsson, septembre 2018, 64 pages

Les Suédois et l'immigration (2) : fin du consensus ?

Tino Sanandaji, septembre 2018, 56 pages

Les Suédois et l'immigration (1) : fin de l'homogénéité ?

Tino Sanandaji, septembre 2018, 56 pages

Éthiques de l'immigration

Jean-Philippe Vincent, juin 2018, 56 pages

Les addictions chez les jeunes (14-24 ans)

Fondation pour l'innovation politique, juin 2018, 56 pages

Enquête réalisée en partenariat avec la Fondation Gabriel Péri et le Fonds Actions Addictions

Villes et voitures : pour une réconciliation

Jean Coldefy, juin 2018, 60 pages

France : combattre la pauvreté des enfants

Julien Damon, mai 2018, 48 pages

Que pèsent les syndicats ?

Dominique Andolfatto, avril 2018, 56 pages

L'élan de la francophonie : pour une ambition française (2)

Benjamin Boutin, mars 2018, 48 pages

L'élan de la francophonie : une communauté de langue et de destin (1)

Benjamin Boutin, mars 2018, 48 pages

L'Italie aux urnes

Sofia Ventura, février 2018, 44 pages

L'intelligence artificielle : l'expertise partout accessible à tous

Serge Soudoplatoff, février 2018, 60 pages

L'innovation à l'ère du bien commun

Benjamin Boscher, Xavier Pavie, février 2018, 64 pages

Libérer l'islam de l'islamisme

Mohamed Louizi, janvier 2018, 84 pages

Gouverner le religieux dans un état laïc

Thierry Rambaud, janvier 2018, 56 pages

Innovation politique 2017 (tome 2)

Fondation pour l'innovation politique, janvier 2018, 492 pages

Innovation politique 2017 (tome 1)

Fondation pour l'innovation politique, janvier 2018, 468 pages

Une « norme intelligente » au service de la réforme

Victor Fabre, Mathieu Kohmann, Mathieu Luinaud, décembre 2017, 44 pages

Autriche : virage à droite

Patrick Moreau, novembre 2017, 52 pages

Pour repenser le bac, réformons le lycée et l'apprentissage

Faÿçal Hafied, novembre 2017, 76 pages

Où va la démocratie ?

Sous la direction de Dominique Reynié, Plon, octobre 2017, 320 pages

Violence antisémite en Europe 2005-2015

Johannes Due Enstad, septembre 2017, 48 pages

Pour l'emploi : la subrogation du crédit d'impôt des services à la personne

Bruno Despujol, Olivier Peraldi et Dominique Reynié, septembre 2017, 52 pages

Marché du travail : pour la réforme !

Fayçal Hafied, juillet 2017, 64 pages

Le fact-checking : une réponse à la crise de l'information et de la démocratie

Farid Gueham, juillet 2017, 68 pages

Notre-Dame- des-Landes : l'État, le droit et la démocratie empêchés

Bruno Hug de Larauze, mai 2017, 56 pages

France : les juifs vus par les musulmans. Entre stéréotypes et méconnaissances

Mehdi Ghouirgate, Iannis Roder et Dominique Schnapper, mai 2017, 44 pages

Dette publique : la mesurer, la réduire

Jean-Marc Daniel, avril 2017, 52 pages

Parfaire le paritarisme par l'indépendance financière

Julien Damon, avril 2017, 52 pages

Former, de plus en plus, de mieux en mieux. L'enjeu de la formation professionnelle

Olivier Faron, avril 2017, 48 pages

Les troubles du monde, l'islamisme et sa récupération populiste :

l'Europe démocratique menacée

Pierre-Adrien Hanania, AJC, Fondapol, mars 2017, 44 pages

Porno addiction : nouvel enjeu de société

David Reynié, mars 2017, 48 pages

Calais : miroir français de la crise migratoire européenne (2)

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, mars 2017, 72 pages

Calais : miroir français de la crise migratoire européenne (1)

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, mars 2017, 56 pages

L'actif épargne logement

Pierre-François Gouiffès, février 2017, 48 pages

Réformer : quel discours pour convaincre ?

Christophe de Voogd, février 2017, 52 pages

De l'assurance maladie à l'assurance santé

Patrick Negaret, février 2017, 48 pages

Hôpital : libérer l'innovation

Christophe Marques et Nicolas Bouzou, février 2017, 44 pages

Le Front national face à l'obstacle du second tour

Jérôme Jaffré, février 2017, 48 pages

La République des entrepreneurs

Vincent Lorphelin, janvier 2017, 52 pages

Des startups d'État à l'État plateforme

Pierre Pezziardi et Henri Verdier, janvier 2017, 52 pages

Vers la souveraineté numérique

Farid Gueham, janvier 2017, 44 pages

Repenser notre politique commerciale

Laurence Daziano, janvier 2017, 48 pages

Mesures de la pauvreté, mesures contre la pauvreté

Julien Damon, décembre 2016, 40 pages

L'Autriche des populistes

Patrick Moreau, novembre 2016, 72 pages

L'Europe face aux défis du pétro-solaire

Albert Bressand, novembre 2016, 52 pages

Le Front national en campagnes. Les agriculteurs et le vote FN

Eddy Fougier et Jérôme Fourquet, octobre 2016, 52 pages

Innovation politique 2016

Fondation pour l'innovation politique, PUF, octobre 2016, 758 pages

Le nouveau monde de l'automobile (2) : les promesses de la mobilité électrique

Jean-Pierre Corniou, octobre 2016, 68 pages

Le nouveau monde de l'automobile (1) : l'impasse du moteur à explosion

Jean-Pierre Corniou, octobre 2016, 48 pages

L'opinion européenne en 2016

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, septembre 2016, 224 pages

L'individu contre l'étatisme. Actualité de la pensée libérale française (xx^e siècle)

Jérôme Perrier, septembre 2016, 52 pages

L'individu contre l'étatisme. Actualité de la pensée libérale française (xix^e siècle)

Jérôme Perrier, septembre 2016, 52 pages

Refonder l'audiovisuel public

Olivier Babeau, septembre 2016, 48 pages

La concurrence au défi du numérique

Charles-Antoine Schwerer, juillet 2016, 48 pages

Portrait des musulmans d'Europe : unité dans la diversité

Vincent Tournier, juin 2016, 68 pages

Portrait des musulmans de France : une communauté plurielle

Nadia Henni-Moulaï, juin 2016, 48 pages

La blockchain, ou la confiance distribuée

Yves Caseau et Serge Soudoplatoff, juin 2016, 48 pages

La gauche radicale : liens, lieux et luttes (2012-2017)

Sylvain Boulouque, mai 2016, 56 pages

Gouverner pour réformer : éléments de méthode

Erwan Le Noan et Matthieu Montjotot, mai 2016, 64 pages

Les zadistes (2) : la tentation de la violence

Eddy Fougier, avril 2016, 44 pages

Les zadistes (1) : un nouvel anticapitalisme

Eddy Fougier, avril 2016, 44 pages

Régionales (2) : les partis, contestés mais pas concurrencés

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, mars 2016, 52 pages

Régionales (1) : vote FN et attentats

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, mars 2016, 60 pages

Un droit pour l'innovation et la croissance

Sophie Vermeille, Mathieu Kohmann et Mathieu Luinaud, février 2016, 52 pages

Le lobbying : outil démocratique

Anthony Escurat, février 2016, 44 pages

Valeurs d'islam

Dominique Reynié (dir.), préface par le cheikh Khaled Bentounès, PUF, janvier 2016, 432 pages

Chiites et sunnites : paix impossible ?

Mathieu Terrier, janvier 2016, 44 pages

Projet d'entreprise : renouveler le capitalisme

Daniel Hurstel, décembre 2015, 44 pages

Le mutualisme : répondre aux défis assurantiels

Arnaud Chneiweiss et Stéphane Tisserand, novembre 2015, 44 pages

L'opinion européenne en 2015

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, novembre 2015, 140 pages

La noopolitique : le pouvoir de la connaissance

Idriss J. Aberkane, novembre 2015, 52 pages

Innovation politique 2015

Fondation pour l'innovation politique, PUF, octobre 2015, 576 pages

Good COP21, Bad COP21 (2) : une réflexion à contre-courant

Albert Bressand, octobre 2015, 48 pages

Good COP21, Bad COP21 (1) : le Kant européen et le Machiavel chinois

Albert Bressand, octobre 2015, 48 pages

PME : nouveaux modes de financement

Mohamed Abdesslam et Benjamin Le Pendeven, octobre 2015, 44 pages

Vive l'automobilisme ! (2). Pourquoi il faut défendre la route

Mathieu Flonneau et Jean-Pierre Orfeuil, octobre 2015, 44 pages

Vive l'automobilisme ! (1). Les conditions d'une mobilité conviviale

Mathieu Flonneau et Jean-Pierre Orfeuil, octobre 2015, 40 pages

Crise de la conscience arabo-musulmane

Malik Bezouh, septembre 2015, 40 pages

Départementales de mars 2015 (3) : le second tour

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, août 2015, 56 pages

Départementales de mars 2015 (2) : le premier tour

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, août 2015, 56 pages

Départementales de mars 2015 (1) : le contexte

Jérôme Fourquet et Sylvain Manternach, août 2015, 44 pages

Enseignement supérieur : les limites de la « mastérisation »

Julien Gonzalez, juillet 2015, 44 pages

Politique économique : l'enjeu franco-allemand

Wolfgang Glomb et Henry d'Arcole, juin 2015, 36 pages

Les lois de la primaire. Celles d'hier, celles de demain

François Bazin, juin 2015, 48 pages

Économie de la connaissance

Idriss J. Aberkane, mai 2015, 48 pages

Lutter contre les vols et cambriolages : une approche économique

Emmanuel Combe et Sébastien Daziano, mai 2015, 56 pages

Unir pour agir : un programme pour la croissance

Alain Madelin, mai 2015, 52 pages

Nouvelle entreprise et valeur humaine

Francis Mer, avril 2015, 32 pages

Les transports et le financement de la mobilité

Yves Crozet, avril 2015, 32 pages

Numérique et mobilité : impacts et synergies

Jean Coldefy, avril 2015, 36 pages

Islam et démocratie : face à la modernité

Mohamed Beddy Ebnou, mars 2015, 40 pages

Islam et démocratie : les fondements

Ahmad Al-Raysuni, mars 2015, 40 pages

Les femmes et l'islam : une vision réformatrice

Asma Lamrabet, mars 2015, 48 pages

Éducation et islam

Mustapha Cherif, mars 2015, 44 pages

Que nous disent les élections législatives partielles depuis 2012 ?

Dominique Reynié, février 2015, 4 pages

L'islam et les valeurs de la République

Saad Khiari, février 2015, 44 pages

Islam et contrat social

Philippe Moulinet, février 2015, 44 pages

Le soufisme : spiritualité et citoyenneté

Bariza Khiari, février 2015, 56 pages

L'humanisme et l'humanité en islam

Ahmed Bouyerdene, février 2015, 56 pages

Éradiquer l'hépatite C en France : quelles stratégies publiques ?

Nicolas Bouzou et Christophe Marques, janvier 2015, 40 pages

Coran, clés de lecture

Tareq Oubrou, janvier 2015, 44 pages

Le pluralisme religieux en islam, ou la conscience de l'altérité

Éric Geoffroy, janvier 2015, 40 pages

Mémoires à venir

Dominique Reynié, janvier 2015, enquête réalisée en partenariat avec la Fondation pour la Mémoire de la Shoah, 156 pages

La classe moyenne américaine en voie d'effritement

Julien Damon, décembre 2014, 40 pages

Pour une complémentaire éducation : l'école des classes moyennes

Erwan Le Noan et Dominique Reynié, novembre 2014, 56 pages

L'antisémitisme dans l'opinion publique française. Nouveaux éclairages

Dominique Reynié, novembre 2014, 48 pages

La politique de concurrence : un atout pour notre industrie

Emmanuel Combe, novembre 2014, 48 pages

Européennes 2014 (2) : poussée du FN, recul de l'UMP et vote breton

Jérôme Fourquet, octobre 2014, 52 pages

Européennes 2014 (1) : la gauche en miettes

Jérôme Fourquet, octobre 2014, 40 pages

Innovation politique 2014

Fondation pour l'innovation politique, PUF, octobre 2014, 554 pages

Énergie-climat : pour une politique efficace

Albert Bressand, septembre 2014, 56 pages

L'urbanisation du monde. Une chance pour la France

Laurence Daziano, juillet 2014, 44 pages

Que peut-on demander à la politique monétaire ?

Pascal Salin, mai 2014, 48 pages

Le changement, c'est tout le temps ! 1514 - 2014

Suzanne Baverez et Jean Sinié, mai 2014, 48 pages

Trop d'émigrés ? Regards sur ceux qui partent de France

Julien Gonzalez, mai 2014, 48 pages

L'opinion européenne en 2014

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, avril 2014, 284 pages

Taxer mieux, gagner plus

Robin Rivaton, avril 2014, 52 pages

L'État innovant (2) : diversifier la haute administration

Kevin Brookes et Benjamin Le Pendevén, mars 2014, 44 pages

L'État innovant (1) : renforcer les think tanks

Kevin Brookes et Benjamin Le Pendevén, mars 2014, 52 pages

Pour un new deal fiscal

Gianmarco Monsellato, mars 2014, 8 pages

Faire cesser la mendicité avec enfants

Julien Damon, mars 2014, 44 pages

Le low cost, une révolution économique et démocratique

Emmanuel Combe, février 2014, 52 pages

Un accès équitable aux thérapies contre le cancer

Nicolas Bouzou, février 2014, 52 pages

Réformer le statut des enseignants

Luc Chatel, janvier 2014, 8 pages

Un outil de finance sociale : les social impact bonds

Yan de Kerorguen, décembre 2013, 36 pages

Pour la croissance, la débureaucratISATION par la confiance

Pierre Pezziardi, Serge Soudoplatoff et Xavier Quérat-Hément,
novembre 2013, 48 pages

Les valeurs des Franciliens

Guénaëlle Gault, octobre 2013, 36 pages

Sortir d'une grève étudiante : le cas du Québec

Jean-Patrick Brady et Stéphane Paquin, octobre 2013, 40 pages

Un contrat de travail unique avec indemnités de départ intégrées

Charles Beigbeder, juillet 2013, 8 pages

L'opinion européenne en 2013

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, juillet 2013, 268 pages

La nouvelle vague des émergents : Bangladesh, Éthiopie, Nigeria, Indonésie, Vietnam, Mexique

Laurence Daziano, juillet 2013, 40 pages

Transition énergétique européenne : bonnes intentions et mauvais calculs

Albert Bressand, juillet 2013, 44 pages

La mobilité : travailler, vivre autrement

Julien Damon, juin 2013, 44 pages

Le Kapital. Pour rebâtir l'industrie

Christian Saint-Étienne et Robin Rivaton, avril 2013, 40 pages

Code éthique de la vie politique et des responsables publics en France

Les Arvernes, Fondation pour l'innovation politique, avril 2013, 12 pages

Les classes moyennes dans les pays émergents

Julien Damon, avril 2013, 38 pages

Innovation politique 2013

Fondation pour l'innovation politique, PUF, janvier 2013, 652 pages

Relancer notre industrie par les robots (2) : les stratégies

Robin Rivaton, décembre 2012, 40 pages

Relancer notre industrie par les robots (1) : les enjeux

Robin Rivaton, décembre 2012, 52 pages

La compétitivité passe aussi par la fiscalité

Aldo Cardoso, Michel Didier, Bertrand Jacquillat, Dominique Reynié
et Grégoire Sentilhes, décembre 2012, 20 pages

Une autre politique monétaire pour résoudre la crise

Nicolas Goetzmann, décembre 2012, 40 pages

La nouvelle politique fiscale rend-elle l'ISF inconstitutionnel ?

Aldo Cardoso, novembre 2012, 12 pages

Fiscalité : pourquoi et comment un pays sans riches est un pays pauvre...

Bertrand Jacquillat, octobre 2012, 40 pages

Youth and Sustainable Development

Fondapol/Nomadéis/United Nations, juin 2012, 80 pages

La philanthropie. Des entrepreneurs de solidarité

Francis Charhon, mai / juin 2012, 44 pages

Les chiffres de la pauvreté : le sens de la mesure

Julien Damon, mai 2012, 40 pages

Libérer le financement de l'économie

Robin Rivaton, avril 2012, 40 pages

L'épargne au service du logement social

Julie Merle, avril 2012, 40 pages

L'opinion européenne en 2012

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mars 2012, 210 pages

Valeurs partagées

Dominique Reynié (dir.), PUF, mars 2012, 362 pages

Les droites en Europe

Dominique Reynié (dir.), PUF, février 2012, 552 pages

Innovation politique 2012

Fondation pour l'innovation politique, PUF, janvier 2012, 648 pages

L'école de la liberté : initiative, autonomie et responsabilité

Charles Feuillerade, janvier 2012, 36 pages

Politique énergétique française (2) : les stratégies

Rémy Prud'homme, janvier 2012, 40 pages

Politique énergétique française (1) : les enjeux

Rémy Prud'homme, janvier 2012, 48 pages

Révolution des valeurs et mondialisation

Luc Ferry, janvier 2012, 36 pages

Quel avenir pour la social-démocratie en Europe ?

Sir Stuart Bell, décembre 2011, 36 pages

La régulation professionnelle : des règles non étatiques pour mieux responsabiliser

Jean-Pierre Teyssier, décembre 2011, 36 pages

L'hospitalité : une éthique du soin

Emmanuel Hirsch, décembre 2011, 32 pages

12 idées pour 2012

Fondation pour l'innovation politique, décembre 2011, 110 pages

Les classes moyennes et le logement

Julien Damon, décembre 2011, 40 pages

Réformer la santé : trois propositions

Nicolas Bouzou, novembre 2011, 32 pages

Le nouveau Parlement : la révision du 23 juillet 2008

Jean-Félix de Bujadoux, novembre 2011, 40 pages

La responsabilité

Alain-Gérard Slama, novembre 2011, 32 pages

Le vote des classes moyennes

Élisabeth Dupoirier, novembre 2011, 40 pages

La compétitivité par la qualité

Emmanuel Combe et Jean-Louis Mucchielli, octobre 2011, 32 pages

Les classes moyennes et le crédit

Nicolas Pécourt, octobre 2011, 32 pages

Portrait des classes moyennes

Laure Bonneval, Jérôme Fourquet et Fabienne Gomant, octobre 2011, 36 pages

Morale, éthique, déontologie

Michel Maffesoli, octobre 2011, 40 pages

Sortir du communisme, changer d'époque

Stéphane Courtois (dir.), PUF, octobre 2011, 672 pages

L'énergie nucléaire après Fukushima : incident mineur ou nouvelle donne ?

Malcolm Grimston, septembre 2011, 16 pages

La jeunesse du monde

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, septembre 2011, 132 pages

Pouvoir d'achat : une politique

Emmanuel Combe, septembre 2011, 52 pages

La liberté religieuse

Henri Madelin, septembre 2011, 36 pages

Réduire notre dette publique

Jean-Marc Daniel, septembre 2011, 40 pages

Écologie et libéralisme

Corine Pelluchon, août 2011, 40 pages

Valoriser les monuments historiques : de nouvelles stratégies

Wladimir Mitrofanoff et Christiane Schmuckle-Mollard, juillet 2011, 28 pages

Contester les technosciences : leurs raisons

Eddy Fougier, juillet 2011, 40 pages

Contester les technosciences : leurs réseaux

Sylvain Boulouque, juillet 2011, 36 pages

La fraternité

Paul Thibaud, juin 2011, 36 pages

La transformation numérique au service de la croissance

Jean-Pierre Corniou, juin 2011, 52 pages

L'engagement

Dominique Schnapper, juin 2011, 32 pages

Liberté, Égalité, Fraternité

André Glucksmann, mai 2011, 36 pages

Quelle industrie pour la défense française ?

Guillaume Lagane, mai 2011, 26 pages

La religion dans les affaires : la responsabilité sociale de l'entreprise

Aurélien Acquier, Jean-Pascal Gond et Jacques Igalens, mai 2011, 44 pages

La religion dans les affaires : la finance islamique

Lila Guermas-Sayegh, mai 2011, 36 pages

Où en est la droite ? L'Allemagne

Patrick Moreau, avril 2011, 56 pages

Où en est la droite ? La Slovaquie

Étienne Boissérie, avril 2011, 40 pages

Qui détient la dette publique ?

Guillaume Leroy, avril 2011, 36 pages

Le principe de précaution dans le monde

Nicolas de Sadeleer, mars 2011, 36 pages

Comprendre le Tea Party

Henri Hude, mars 2011, 40 pages

Où en est la droite ? Les Pays-Bas

Niek Pas, mars 2011, 36 pages

Productivité agricole et qualité des eaux

Gérard Morice, mars 2011, 44 pages

L'Eau : du volume à la valeur

Jean-Louis Chaussade, mars 2011, 32 pages

Eau : comment traiter les micropolluants ?

Philippe Hartemann, mars 2011, 38 pages

Eau : défis mondiaux, perspectives françaises

Gérard Payen, mars 2011, 62 pages

L'irrigation pour une agriculture durable

Jean-Paul Renoux, mars 2011, 42 pages

Gestion de l'eau : vers de nouveaux modèles

Antoine Frérot, mars 2011, 32 pages

Où en est la droite ? L'Autriche

Patrick Moreau, février 2011, 42 pages

La participation au service de l'emploi et du pouvoir d'achat

Jacques Perche et Antoine Pertinax, février 2011, 32 pages

Le tandem franco-allemand face à la crise de l'euro

Wolfgang Glomb, février 2011, 38 pages

2011, la jeunesse du monde

Dominique Reynié (dir.), janvier 2011, 88 pages

L'opinion européenne en 2011

Dominique Reynié (dir.), Édition Lignes de Repères, janvier 2011, 254 pages

Administration 2.0

Thierry Weibel, janvier 2011, 48 pages

Où en est la droite ? La Bulgarie

Antony Todorov, décembre 2010, 32 pages

Le retour du tirage au sort en politique

Gil Delannoi, décembre 2010, 38 pages

La compétence morale du peuple

Raymond Boudon, novembre 2010, 30 pages

L'Académie au pays du capital

Bernard Belloc et Pierre-François Mourier, PUF, novembre 2010, 222 pages

Pour une nouvelle politique agricole commune

Bernard Bachelier, novembre 2010, 30 pages

Sécurité alimentaire : un enjeu global

Bernard Bachelier, novembre 2010, 30 pages

Les vertus cachées du low cost aérien

Emmanuel Combe, novembre 2010, 40 pages

Innovation politique 2011

Fondation pour l'innovation politique, PUF, novembre 2010, 676 pages

Défense : surmonter l'impasse budgétaire

Guillaume Lagane, octobre 2010, 34 pages

Où en est la droite ? L'Espagne

Joan Marcet, octobre 2010, 34 pages

Les vertus de la concurrence

David Sraer, septembre 2010, 44 pages

Internet, politique et coproduction citoyenne

Robin Berjon, septembre 2010, 32 pages

Où en est la droite ? La Pologne

Dominika Tomaszewska-Mortimer, août 2010, 42 pages

Où en est la droite ? La Suède et le Danemark

Jacob Christensen, juillet 2010, 44 pages

Quel policier dans notre société ?

Mathieu Zagrodzki, juillet 2010, 28 pages

Où en est la droite ? L'Italie

Sofia Ventura, juillet 2010, 36 pages

Crise bancaire, dette publique : une vue allemande

Wolfgang Glomb, juillet 2010, 28 pages

Dette publique, inquiétude publique

Jérôme Fourquet, juin 2010, 32 pages

Une régulation bancaire pour une croissance durable

Nathalie Janson, juin 2010, 36 pages

Quatre propositions pour rénover notre modèle agricole

Pascal Perri, mai 2010, 32 pages

Régionales 2010 : que sont les électeurs devenus ?

Pascal Perrineau, mai 2010, 56 pages

L'opinion européenne en 2010

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mai 2010, 245 pages

Pays-Bas : la tentation populiste

Christophe de Voogd, mai 2010, 43 pages

Quatre idées pour renforcer le pouvoir d'achat

Pascal Perri, avril 2010, 30 pages

Où en est la droite ? La Grande-Bretagne

David Hanley, avril 2010, 34 pages

Renforcer le rôle économique des régions

Nicolas Bouzou, mars 2010, 30 pages

Réduire la dette grâce à la Constitution

Jacques Delpla, février 2010, 54 pages

Stratégie pour une réduction de la dette publique française

Nicolas Bouzou, février 2010, 30 pages

Iran : une révolution civile ?

Nader Vahabi, novembre 2009, 19 pages

Où va la politique de l'église catholique ? D'une querelle du libéralisme à l'autre

Émile Perreau-Saussine, octobre 2009, 26 pages

Agir pour la croissance verte

Valéry Morron et Déborah Sanchez, octobre 2009, 11 pages

L'économie allemande à la veille des législatives de 2009

Nicolas Bouzou et Jérôme Duval-Hamel, septembre 2009, 10 pages

Élections européennes 2009 : analyse des résultats en Europe et en France

Corinne Deloy, Dominique Reynié et Pascal Perrineau, septembre 2009, 32 pages

Retour sur l'alliance soviéto-nazie, 70 ans après

Stéphane Courtois, juillet 2009, 16 pages

L'État administratif et le libéralisme. Une histoire française

Lucien Jaume, juin 2009, 12 pages

***La politique européenne de développement :
une réponse à la crise de la mondialisation ?***

Jean-Michel Debrat, juin 2009, 12 pages

***La protestation contre la réforme du statut des enseignants-chercheurs :
défense du statut, illustration du statu quo***

Suivi d'une discussion entre l'auteur et Bruno Bensasson

David Bonneau, mai 2009, 20 pages

La lutte contre les discriminations liées à l'âge en matière d'emploi

Élise Muir (dir.), mai 2009, 64 pages

Quatre propositions pour que l'Europe ne tombe pas dans le protectionnisme

Nicolas Bouzou, mars 2009, 12 pages

Après le 29 janvier : la fonction publique contre la société civile ?

Une question de justice sociale et un problème démocratique

Dominique Reynié, mars 2009, 22 pages

La réforme de l'enseignement supérieur en Australie

Zoe McKenzie, mars 2009, 74 pages

Les réformes face au conflit social

Dominique Reynié, janvier 2009, 14 pages

L'opinion européenne en 2009

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mars 2009, 237 pages

Travailler le dimanche : qu'en pensent ceux qui travaillent le dimanche ?

Sondage, analyse, éléments pour le débat

Dominique Reynié, janvier 2009, 18 pages

Stratégie européenne pour la croissance verte

Elvire Fabry et Damien Tresallet (dir.), novembre 2008, 124 pages

***Défense, immigration, énergie : regards croisés franco-allemands
sur trois priorités de la présidence française de l'UE***

Elvire Fabry, octobre 2008, 35 pages

SOUTENEZ LA FONDATION POUR L'INNOVATION POLITIQUE !

Pour renforcer son indépendance et conduire sa mission d'utilité publique, la Fondation pour l'innovation politique, institution de la société civile, a besoin du soutien des entreprises et des particuliers. Ils sont invités à participer chaque année à la convention générale qui définit ses orientations. La Fondation pour l'innovation politique les convie régulièrement à rencontrer ses équipes et ses conseillers, à discuter en avant-première de ses travaux, à participer à ses manifestations.

Reconnue d'utilité publique par décret en date du 14 avril 2004, la Fondation pour l'innovation politique peut recevoir des dons et des legs des particuliers et des entreprises.

Vous êtes une entreprise, un organisme, une association

Avantage fiscal : **votre entreprise bénéficie d'une réduction d'impôt de 60 % à imputer directement sur l'IS** (ou le cas échéant sur l'IR), dans la limite de 5 % du chiffre d'affaires HT (report possible durant 5 ans) (art. 238 *bis* du CGI).

Dans le cas d'un don de 20 000 €, vous pourrez déduire 12 000 € d'impôt, votre contribution aura réellement coûté 8 000 € à votre entreprise.

Vous êtes un particulier

Avantages fiscaux : **au titre de l'IR, vous bénéficiez d'une réduction d'impôt de 66 % de vos versements, dans la limite de 20 % du revenu imposable** (report possible durant 5 ans); **au titre de l'IFI, vous bénéficiez d'une réduction d'impôt de 75 % de vos dons versés, dans la limite de 50 000 €.**

Dans le cas d'un don de 1 000 €, vous pourrez déduire 660 € de votre IR ou 750 € de votre IFI. Pour un don de 5 000 €, vous pourrez déduire 3 300 € de votre IR ou 3 750 € de votre IFI.

contact : Anne Flambert + 33 (0)1 47 53 67 09 anne.flambert@fondapol.org

PRESTATAIRES DE SANTÉ À DOMICILE : LES ENTREPRISES AU SERVICE DU VIRAGE AMBULATOIRE

Par Alice BOULEAU et Nicolas BOUZOU

La crise sanitaire actuelle provoquée par la Covid-19 a montré à quel point un système de santé universel efficace et réactif était crucial. Depuis plusieurs années maintenant, pour faire face à l'augmentation de la demande de soins, les politiques publiques cherchent des solutions adaptées. Le système des prestataires de soin à domicile (PSAD) fait partie de la solution. C'est ainsi que s'est développée une médecine ambulatoire, ne sollicitant qu'une brève présence du patient dans les lieux de soins traditionnels. De tous les outils nécessaires à ce type de prise en charge, les PSAD sont de loin les plus méconnus. En permettant à des millions de personnes d'être suivies et soignées à domicile, ils sont pourtant au cœur du virage ambulatoire. Ces entreprises et associations sont aujourd'hui insuffisamment reconnues et régulées, leur place même dans le domaine de la santé est parfois vue comme problématique. Cette note présente leur fonction exacte, la contribution que les PSAD peuvent apporter au système de santé, et éclaire le débat qui entoure les relations entre les entreprises et la santé. *In fine*, nous avançons trois propositions pour redonner aux PSAD un rôle moteur dans le virage ambulatoire : l'organisation d'États généraux du soin à domicile, la définition d'une liste encadrant précisément les missions des PSAD et l'instauration d'un nouveau mode de fixation des prix.

Les médias

fondapol.tv

**ANTHROPO
TECHNIE**
LES ENJEUX DE L'HUMAIN AUGMENTÉ

Les données en open data

data.fondapol.org



Le site internet

fondapol.org



978 2 36408 273 1

ISBN : 978-2-36408-273-1

5€